

Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2025. № 1 (112). С. 208–221.  
Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025.  
Vol. no.1 (112). Pp. 208–221.

#### 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)

Научная статья  
УДК 323.21: 351

### АНАЛИЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР И НАСЕЛЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПНОСТИ

**Кобец Петр Николаевич**

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, г. Москва,  
Российская Федерация, pkobets37@rambler.ru

**Введение.** Проведение комплексного исследования зарубежных особенностей взаимодействия полицейских и граждан является вполне актуальным требованием современности. Кроме того, в настоящее время анализ данной работы зарубежных полицейских подразделений имеет большую научную и практическую значимость. Исследование зарубежного положительного опыта, а также анализ негативных факторов данной деятельности позволит отечественным ученым и практикам выработать более эффективную правоохранительную модель обеспечения общественного порядка с участием граждан.

**Материалы и методы.** В качестве эмпирических данных автор использовал: зарубежную законодательную и правоохранительную практику; научные исследования, выполнение как в нашей стране, так и за рубежом по теме настоящей работы; а также иные информационные материалы, раскрывающие особенности совместной борьбы с преступностью полиции и населения за рубежом. В рамках научно-исследовательской работы все полученные эмпирическим путем данные по обозначенной проблематике были обобщены, проанализированы и послужили основой сделанных научных выводов. В качестве методов данного исследования применялся системный подход, логический анализ, систематизация, системно-структурный метод и метод обработки информационных данных. Применение подобной стратегии и данного научного подхода позволило автору успешно справиться с поставленной задачей.

**Результаты исследования.** Вопреки отсутствию сходства в государственных, политических и правовых системах стран мира, большинство из них стремятся к поддержанию в своих государствах устойчивого правопорядка и прилагают все необходимые усилия, чтобы минимизировать всевозможные правонарушения и противодействовать преступным проявлениям. Как правило, основные задачи по поддержанию правопорядка входят в функциональные обязанности полицейских подразделений. Также важно отметить, что в конце прошлого столетия в большинстве государств мира стали придерживаться подхода в внутренней коллективной безопасности, которая достигается на основе тесного сотрудничества полицейских структур и общественности. Кроме того, вместо репрессивных механизмов правоохранительными структурами стала применяться политика партнерских отношений с общественностью, что, в свою очередь, позволило существенно поднять престиж полицейских структур и сконцентрироваться на активизации мер противодействия преступным проявлениям. Важно отметить, что в первую очередь подобный правоохранительный подход стал внедряться в ряде мировых держав, согласно удовлетворению потребности гражданского общества, и позднее стал широко распространяться в остальных государствах.

**Выводы и заключения.** С учетом компаративистского анализа, а также комплексного исследования опыта анализируемой деятельности за рубежом автором убедительно доказано, что участие общественности в обеспечении правопорядка становится важнейшим способом в повышении эффективности этой работы в большинстве мировых держав. Проведенный анализ особенностей сотрудничества общественности и полицейских формирований за рубежом свидетельствует о хорошо налаженной, организованной и выстроенной работе по данному направлению в различных иностранных государствах. Проанализировав зарубежную положительную деятельность в сфере обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью, в дальнейшем было бы логично провести изучение всех положительных аспектов данной работы отечественными правоохранителями с возможным их внедрением в практику, в том числе было бы правильным принятие более результативных мер по взаимодействию правоохранительных органов с общественностью в совместной деятельности.

**Ключевые слова:** зарубежная правоохранительная практика, повышение общественной безопасности, новый положительный опыт, снижение преступности, правоохранительные органы, современные научные разработки, обеспечение правопорядка, взаимодействие с обществом, помощь полиции, предупреждение преступности

**Для цитирования:** Кобец П. Н. Анализ взаимодействия зарубежных правоохранительных структур и населения по обеспечению общественной безопасности и профилактике преступности // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России : науч.-практ. журн. Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России. 2025. № 1 (112). С. 208–221.

#### 5.1.4. Criminal law sciences (legal sciences)

##### Original article

### ANALYSIS OF INTERACTION BETWEEN FOREIGN LAW ENFORCEMENT STRUCTURES AND THE POPULATION IN ENSURING PUBLIC S AFETY AND CRIME PREVENTION

**Peter N. Kobets**

All-Russian Scientific Research Institute of Internal Affairs of Russia, Moscow,  
Russian Federation, pkobets37@rambler.ru

**Introduction.** Conducting a comprehensive study of foreign peculiarities of interaction between police officers and citizens is quite an urgent requirement of our time. In addition, at present, the analysis of this work of foreign police units is of great scientific and practical importance. The study of foreign positive experience, as well as the analysis of negative factors of this activity will allow domestic scientists and practitioners to develop a more effective law enforcement model of ensuring public order with the participation of citizens.

**Materials and Methods.** As empirical data, the author used: foreign legislative and law enforcement practice; scientific research carried out both in our country and abroad on the topic of this work; as well as other information materials revealing the features of the joint fight against crime by the police and the population abroad. Within the framework of the research work, all empirically obtained data on the identified issues were summarized, analyzed and served as the basis for the scientific conclusions made. The methods of this study were a systems approach, logical analysis,

systematization, systemic-structural method and processing of information data. The use of such a strategy and this scientific approach allowed the author to successfully cope with the task.

**The Results of the Study.** Despite the lack of similarity in the state, political and legal systems of the countries of the world, most of them strive to maintain stable law and order in their countries and make every effort to minimize all kinds of offenses and counteract criminal manifestations. And as a rule, the main tasks of maintaining law and order are included in the functional responsibilities of police units. It is also important to note that at the end of the last century, most countries of the world began to adhere to the approach of internal collective security, which is achieved on the basis of close cooperation between police structures and the public. In addition, instead of repressive mechanisms, law enforcement agencies began to apply a policy of partnership with the public, which in turn allowed to significantly raise the prestige of police structures and concentrate on activating measures to counteract criminal manifestations. It is important to note that, first of all, such a law enforcement approach began to be introduced in a number of world powers in accordance with the needs of civil society, and later began to spread widely in other states.

**Findings and Conclusions.** Taking into account the comparative analysis, as well as a comprehensive study of the experience of the analyzed activity abroad, the author convincingly proved that public participation in ensuring law and order is becoming the most important way to improve the effectiveness of this work in most world powers. The conducted analysis of the features of cooperation between the public and police forces abroad indicates a well-established, organized and structured work in this area in various foreign countries. Having annotated foreign positive activities in the field of ensuring law and order and combating crime, it would be logical in the future to study all the positive aspects of this work by domestic law enforcement agencies with their possible implementation in practice. In particular, it would be correct to take more effective measures for the interaction of law enforcement agencies with the public in joint activities.

**Keywords:** foreign law enforcement practice, increasing public safety, new positive experience, reducing crime, law enforcement agencies, modern scientific developments, ensuring law and order, interaction with society, assistance to the police, crime prevention

**For citation:** Kobets P.N. Analiz vzaimodeistviya zarubezhnikh pravookhranitel'nikh struktur i naseleniya po obespecheniyu obshchestvennoi bezopasnosti i profilaktike prestupnosti [Analysis of the interaction of foreign law enforcement agencies and the population to ensure public safety and crime prevention]. Vestnik Vostochno-Sibirskogo institute MVD Rossii – Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025, no. 1 (112), pp. 208–221.

Совершенно очевидно, что комплексный анализ положительного опыта взаимодействия зарубежных правоохранителей и населения по обеспечению общественной безопасности и профилактике преступности, многие годы нарабатываемого в различных государствах, вполне поможет способствовать развитию отечественных позитивных тенденций в сфере совместной деятельности полицейских подразделений и общества. Все начиналось с того, что во многих государствах начало второй половины прошлого столетия прошло под эгидой борьбы с преступностью, в результате которой правительствами многих стран предпринимались многочисленные попытки решения данной проблемы путем ужесточения мер уголовной ответственности за совершенные правонарушения и увеличение штатной численности правоохранителей. Тем не менее проделанные разного рода правительственные шаги не принесли желаемого эффекта. В результате за рубежом взамен прежней авторитарной полицейской политики борьбы с преступностью постепенно пришла новая политика, связанная с налаживанием взаимодействия между общественностью и правоохранителями по вопросам совместной борьбы с криминальными угрозами.

Так, в Австрийской Республике (далее – Австрия) обеспечение безопасности возложено на следующие государственные структуры – полицию и жандармерию. Вместе они являются единой федеральной полицией. На основе изучения организационных и правовых основ функционирования структурных подразделений полиции и жандармерии Австрии отечественными специалистами отмечается, что эти подразделения обладают чрезвычайно высоким социальным рейтингом среди населения своей страны, который выступает в качестве объективной оценки общества относительно их результативности в сравнении с остальными государственными структурами. Как правило, профилактическая работа в этой стране проводится в отношении умышленной преступности, причем акцент в рассматриваемой деятельности сделан на ранние профилактические меры. Особым новшеством, а также отличительной особенностью профилактической работы в данной стране является применение правоохранителями соцсетей и онлайн-сервисов. В каждом из управлений полиции австрийских городов функционируют страницы соцсетей, а полицейские структуры федерального уровня пользуются собственно разработанными мобильными приложениями для взаимодействия с гражданами. Особенности воспитания, сознательность и менталитет австрийского населения оказывают положительное влияние на работу по взаимодействию полиции с общественностью, поэтому неслучайно в этой стране один из самых невысоких индексов преступности [1, с. 118].

В то же время в Королевстве Дания (далее – Дания) существуют собственные подходы для добровольного призыва граждан к поддержанию правопорядка. Примечательно, что данная страна реализует собственно разработанную государственную программу, которая носит название «Следопыт». По условиям данного программного документа для участия в оказании помощи датским полицейским органам в большинстве своем привлекаются именно сознательные граждане этой страны, вышедшие на заслуженный отдых. За оказание посильной помощи сотрудникам полиции им выплачиваются небольшие денежные вознаграждения. При этом согласно условиям о сотрудничестве граждан и полиции в функциональные обязанности датских полицейских помощников входит регулярный обход закрепленных за данными лицами жилых участков местности, внешний осмотр автотранспортных средств в местах их патрулирования на предмет выявления различных подозрительных ситуаций и информирование полицейских нарядов о совершаемых противоправных деяниях. В то же время при возникновении ситуаций, когда у датских следопытов возникают предположения в том, что подозрительное автотранспортное средство может быть угнано, ему разрешается спустить у него колеса [2, с. 23].

Продолжая комплексный анализ положительного опыта зарубежных правоохранителей и населения по социальному партнерству, следует отметить, что основным субъектом борьбы с преступными проявлениями в Итальянской Республике (далее – Италия) «являются полицейские подразделения, для которых характерна узкая специализация, многоуровневая структура и полная военизированность. Согласно правовым основам борьбы с преступностью полицейские функции в этой стране выполняются корпусом карабинеров, государственной полицией, финансовой гвардией, пенитенциарной полицией, провинциальной полицией, а также муниципальной полицией. Руководят борьбой с преступностью в Италии Минюст и Министерство внутренних дел» [3, с. 60]. В то же время важно отметить, что особое значение в своей работе правоохранители отводят мерам по ранней профилактике преступлений, причем вместе с общественностью. При этом борьба с преступностью строится на дифференцированном подходе, а субъекты ранней профилактики отличаются узкой специализацией, которая делает возможным сосредоточение

на недопущении совершения преступлений. Немаловажно, что универсальным субъектом ранней профилактики в этой стране является семья.

Еще в одной европейской стране, Королевстве Нидерландов (далее – Нидерланды), осуществляя деятельность, которая направлена на сближение полицейских и общественности, правительство стремится к тому, чтобы полицейские в процессе совместного выполнения правоохранительных функций оказывали различную помощь и поддержку лицам из числа граждан, принимающих активное участие не только в работе общественных формирований, но и при проведении остальных полицейских мероприятий. В целом следует отметить, что представители общественных формирований, которые прошли необходимую подготовку в полицейских участниках, впоследствии задействуются правоохранителями в выполнении некоторого полицейского функционала, но при этом, как правило, совершенно несложных для гражданских лиц мероприятий, связанных с охраной правопорядка. Чрезвычайно важно отметить, что согласно проведенным в этой стране социологическим исследованиям основная часть населения этого государства считает профессию полицейского особо престижной.

Специально хотелось бы остановиться на том, что в Нидерландах активно работает программа «Соседский надзор», суть которой состоит в том, что живущие на одних улицах домовладельцы, а также жители многоквартирных домов интегрируются при поддержке местных полицейских для совместной работы, направленной на борьбу с ворами и уличными преступниками. Получив необходимые рекомендации от полицейских, граждане, прибегая к повышенным мерам бдительности, заняты присмотром за жильем каждого из соседей во время их отсутствия. Подробные меры взаимопомощи позволяют создать иллюзию постоянного присутствия граждан в своих домах. Кроме того, соседи постоянно изымают поступающую почтовую корреспонденцию из почтовых ящиков, поливают цветы, обращают внимание на появление подозрительных лиц на прилегающих к домовладениям территориях и сразу же оповещают патрульных полицейских о возникновении любых тревожных ситуаций. В результате можно с уверенностью констатировать, что партнерские отношения между населением и полицейскими существенно снижают возможность разного рода криминальных рисков. Ориентирование полицейских в борьбе с преступностью на соседское окружение постепенно начинает превращаться в новый стиль деятельности полицейских формирований. Большинство населения этой страны уважительно относятся к полицейским, считая их одними из авторитетнейших граждан, постоянно сообщая об этом в разного рода общественных опросах. Помимо выполнения различного служебного функционала в соответствии с должностными инструкциями, правоохранителям этой страны вменено решение задач по оказанию любой помощи местному населению, поэтому полицейские настолько уважаемы гражданами, что ими, в свою очередь, на добровольной основе оказывается содействие в охране общественного порядка и общественной безопасности. При этом сами правоохранители, также являясь составной частью нидерландского общества, активно укрепляют позиции по взаимодействию с гражданами [4, с. 21].

Непрерывно следует указать на то, что в настоящее время за рубежом совершенствование правоохранительной работы связано «с обновленной концепцией национальной безопасности, которая выстраивается на принципах коллективной ответственности за совместное производство безопасности» [5, с. 56]. Также «в этих странах реализуется концепция *community policing*, суть которой состоит в аудите правоохранительных органов, выступающей традиционным инструментом контроля общества за соблюдением законов со стороны полиции и администрации» [6, с. 89]. В настоящее время во многих зарубежных странах, как, например, в Королевстве Швеция (далее – Швеции), эффективно реализуют эту концепцию. В этой стране, как и в ряде скандинавских государств,

полицейские пользуются большим уважением. По большей части это обусловлено интеллектуализацией данных лиц, а также повышением до больших размеров их заработной платы. Подобный подход способствовал появлению у лиц данной профессии чрезвычайно высокого социального статуса. Примечательно и то, что это первое из скандинавских государств, в котором были изучены закономерности между высоким индексом образования и общей культуры полицейских. Деятельность таких правоохранителей стала более эффективной и полезной для граждан. В этой стране присутствует проблемно ориентированный подход «problem oriented policing», выражающийся в постоянном анализе причин, по которым население вынуждено обращаться в полицейские структуры. Власти Швеции добились очень высокого доверия населения к полиции – порядка 98 %. Подобное доверие выражено в поддержке законопослушности населения, оказании помощи полиции гражданами по многим вопросам [7, с. 16].

Кроме того, Швеция придерживается этической стороны данного вопроса, основанного на принципе, суть которого можно выразить следующим образом: уважение к соблюдению законности начинается с уважения к обществу. Повышение уровня интеллектуальности в работе полицейских вместе с заработной платой существенно улучшили имидж шведских правоохранителей. С этого момента профессия полицейского становится популярной и, соответственно, происходит повышение их социального статуса [8, с. 151]. В то же время немаловажно отметить, что ученые скандинавских государств выявили закономерность, согласно которой высокий «индекс образования и уровня общей культуры сотрудников полиции способствует повышению их профессиональной деятельности, в процессе реализации социально ориентированной стратегии по функционированию полицейских подразделений в отношении к правонарушителям произошло понимание того, что этих лиц рассматривают не только как преступников, требующих репрессивного воздействия, а как людей, нуждающихся не только в ограничительных мерах, но и поддержке» [9, с. 71]. К тому же в Швеции сумели «широко внедрить подход "problem oriented policing", в соответствии с которым проводится целенаправленная работа по изучению причин обращения граждан в полицию. Доверие граждан к полиции самое высокое в мировой практике (составляет 98 %), оно выражается в поддержании законопослушного поведения и содействии полицейским» [10, с. 101].

В Республике Польша (далее – Польша) еще с конца прошлого столетия приступили к воплощению в жизнь специальной программы «Безопасный город», направленной на борьбу с противоправными проявлениями. Внедрение данной программы способствовало введению новых подходов к организации взаимодействия полицейских подразделений и общественности. Немаловажно отметить и о том, что использование новых подходов по взаимодействию полиции и общественности сразу же предусматривало внедрение максимального стимулирования самых инициативных сотрудников общественных формирований, которые, как правило, максимально вовлекаются в работу по борьбе с преступностью [11, с. 34]. И все же основополагающий фактор участия польской общественности в совместной правоохранительной деятельности состоит в высокой степени авторитета польских правоохранителей среди всего населения страны. В связи с этим польское население понимает важность проблематики совместной деятельности с представителями закона в области защиты правопорядка на основе выстроенных партнерских взаимоотношений между правоохранителями и гражданами, которые проживают на обслуживаемой территории, либо их представителями, делегированными польским обществом.

Существенно выделяется на фоне многих зарубежных стран японский опыт взаимодействия населения и полицейских формирований. Эта страна обладает собственной практикой по обеспечению общественного порядка на административной территории. При этом важно упомянуть о том, что во всех префектурах полицейские подразделения дислоцируются на территориях округов и районов, где внедрены полицейские будки стационарного типа и осозная, что важнейший приоритет по совершенствованию работы полицейских подразделений состоит в усилении взаимодействия с гражданами, японские власти уделяют особое внимание работе этих будок полиции, которые называются «Кобан» [12, с. 201].

Это основа японской полицейской службы, поскольку в данных постах служит порядка сорока процентов всех японских полицейских. Как правило, полицейский пост находится в сельской местности, в котором сотрудник полиции проживает со своей семьей и несет службу. Полицейский пункт находится в городе и является только служебным помещением. В них несут дежурство несколько сотрудников, наблюдающих за правопорядком. Большинство отечественных и зарубежных исследователей дают высокую положительную оценку работе этих подразделений, отмечая, что «это адаптивные институты, характер которых определяется окружением, в которое они помещены» [13, с. 20]. Немаловажно отметить, что в этой стране важнейшей из единиц японской полицейской системы выступают патрульные сотрудники полиции, непосредственно взаимодействующие с представителями местного населения. Не следует исключать и то, что высокую эффективность работы японской полицейской системы, признанной таковой всем мировым сообществом, обеспечивает отлично отлаженная работа с местным населением. Проведенный анализ деятельности японских общественных организаций в сфере борьбы с преступностью показывает, что немаловажным условием эффективной работы японских правоохранителей является особая роль общественности в предупреждении различных правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних граждан. В соответствии с японским законодательством каждый сотрудник полиции обслуживает порядка четырехсот семей. В процессе своей ежедневной деятельности сотрудники ППС, занимаясь профилактикой правонарушений, ведут с представителями японского общества разъяснительную работу, при этом также изучают мнение общественности о работе полицейских.

Следует обратить внимание на то, что успешная полицейская деятельность за рубежом в значительной степени основывается на многоаспектной и эффективной профилактической работе, которая в первую очередь характерна для японских полицейских. Японская полицейская политика в первую очередь акцентирует внимание на противодействие первичным преступным проявлениям, а также вторичным и рецидивным противоправным деяниям. Причем данная работа основана на тесном взаимодействии правоохранителей со всем обществом. Как правило, эту работу правоохранители стараются выстраивать на линейном уровне.

Профилактическая работа полицейских при полном взаимодействии с рядом государственных структур, СМИ и представителями общественности является основой функционирования полиции, сделавшей акцент не на строгие наказания, а на их неотвратимость. Также важно, что объектами профилактического воздействия становится все японское общество – от малолетних детей до глубоких стариков. Для того чтобы граждане обладали глубоким правосознанием, в стране восходящего солнца прибегают к проведению тотальной пропагандистской работы, которая основана на тотальном законопослушании, выражающемся в таких тезисах, как например: не следует нарушать законы, поскольку они направлены на защиту как тебя, так и твоей семьи, в противном случае тебе не помогут, когда в этом будет надобность, нарушать законодательство запрещено, поскольку это не только

позор для тебя, но и твоей семьи, иной общности либо группы, в случае нарушения тобою законодательства избежать ответственности не удастся [14, с. 201].

Большое внимание японской полиции сосредоточено на мерах по предупреждению первичной преступности, в частности причин, ее детерминирующих. Для этого введен тотальный полицейский контроль «в местах массового скопления людей, станциях метрополитена, электропоездах, остановках транспорта, питейных заведениях и в местах развлечения, в то же время сотрудники полиции практически не вмешиваются без особых причин, однако моментально оказывают помощь пострадавшим [15, с. 12]. Одновременно с этим нахождение на улицах этого государства подвыпивших людей не является правонарушением, в то же время практически отсутствуют пьяные драки в общественных местах. Особое внимание в процессе охраны правопорядка полицейские обращают на группы несовершеннолетних.

Решая практические задачи, японские правоохранители практически по всем вопросам стараются взаимодействовать с общественностью. Это взаимодействие проявляется в процессе предотвращения преступных посягательств, контроле утерянного имущества, наблюдении за проблемными несовершеннолетними гражданами, оказании помощи жертвам чрезвычайных ситуаций, в процессе заботы за беспризорными несовершеннолетними, а также предоставлении населению разного рода дополнительных услуг. Японскими правоохранителями организована серьезная профилактическая работа с населением. Ими постоянно посещаются разного рода места, где проживают граждане, которые находятся под контролем полицейских. Чтобы установить более тесные связи с общественностью, правоохранителями принимается участие в различных культурных мероприятиях. Как правило, ими проводятся разного рода беседы по соблюдению правил правопорядка. Существенное значение отводится сбору предложений от населения по улучшению охраны правопорядка [16, с. 132].

Важно и то, что японское общество воспитывается не только в духе соблюдения законодательных норм, но также и оказания обязательной помощи государственным правоохранительным структурам, поэтому главным секретом успеха японских правоохранителей является доверительные взаимоотношения, которые они сумели выстроить с обществом. При этом также не следует приуменьшать роль традиционного японского воспитания, пропаганды и демонстрации результативности полицейских. В то же время тотальное законопослушание подкрепляется невысокими преступными проявлениями, хорошей раскрываемостью и чрезвычайно низким уровнем коррупционных проявлений среди полицейских. О моральном облике японских полицейских ничего плохого не говорится в обществе, поскольку он считается абсолютно безупречным, так же, как и высокий авторитет среди граждан.

Японские полицейские обладают многогранным опытом по взаимодействию не только с гражданами, но и с реабилитационными центрами, комитетами самоуправления и др. Созданная впервые еще в 1947 году «Ассоциация старших братьев» сегодня функционирует в каждой японской префектуре. Как отмечают эксперты, «подобная Ассоциация родителей и учителей работает в каждой школе страны, оказывая полицейским помощь по обеспечению общественного порядка и предупреждению противоправных деяний. Функционирование подобных общественных объединений в рамках всей страны координирует «Общепонский совет ассоциации родителей и учителей» [17, с. 10]. По всей стране функционируют также пункты связи с полицией, которые объединяют в свои ряды представителей добровольных объединений общественности. Всего в Японии их около семисот тысяч, причем каждым из них охвачено порядка пятидесяти семей.

Китайским властям также удалось разработать и сформировать собственный оригинальный механизм по вовлечению общественности в правоохранительную работу. При этом важно отметить, что понимание того, что развивать взаимодействие китайских правоохранителей и населения пришло к китайским властям во время экономического и социального преобразования страны, которое происходит на протяжении последних сорока лет. Данные преобразования способствовали тому, что Китай сегодня занимает по многим направлениям передовые лидирующие позиции в мире, и это делает необходимым проведение интеграции всего общества в единое правовое поле [18, с. 53]. Важнейшими из компонентов и элементов данного механизма считаются партийные и государственные структуры разного уровня, региональные власти, местные органы народного представительства, различные административные инстанции, а также СМИ. Немаловажно и то, что эти органы не просто функционируют, а проявляют повышенную активность в контексте стратегических инициатив и планов Центрального Комитета Китайской компартии. Данный курс стабилен на протяжении многих лет. Лишь иногда он корректируется постановлениями ЦК КПК в связи с возникающими изменениями в криминальной обстановке. Вне всякого сомнения, существенную роль в данном процессе отводится выработанной на протяжении столетий традициям, в соответствии с которыми государственные законодательные инициативы оцениваются большинством китайского населения в качестве обязательных для исполнения. Подобное законопослушное отношение поддерживает и стимулирует мобилизацию общества в содействии правоохранителям для обеспечения законности и правопорядка.

Сегодня в КНР все СМИ выступают в качестве особо важной интерактивной среды по взаимодействию полиции и китайского народа. Большинство решений, которые принимаются партийными инстанциями, а также административными властями, широко пропагандируют СМИ, и без того уделяющие повышенное внимание проблематике противодействия преступным проявлениям. В то же время СМИ не оставляют без внимания антиобщественные последствия преступных проявлений, широко освещая причиненный вред, наносимый благополучию как всего общества, так и отдельным китайским гражданам. В таких условиях в каждом городе происходит организация комитетов общественной безопасности, а при них – формирование отрядов добровольных помощников полицейских. Эти отряды под руководством правоохранителей работают не только по месту жительства, но и на предприятиях и в учреждениях. Подобная ситуация складывается и в сельской местности. Как правило, чтобы выполнять задачи, связанные с охраной правопорядка, привлекают добровольцев, которые действуют под эгидой сельсоветов [19, с. 42].

Прочный общественный строй, постоянно и быстро развивающиеся экономические процессы, существенный рост благосостояния общества и все возрастающий международный авторитет Китая способствовали чрезвычайно позитивному отношению общества к полицейским и их работе благодаря СМИ, которые уделяют серьезное внимание освещению связей общественности и полиции. В этих целях в стране организовано немало всевозможных мероприятий, направленных на ознакомление общества с различными направлениями работы данной правоохранительной структуры. Чтобы у китайского населения складывался положительный образ сотрудника полиции, в современном Китае стремятся использовать различные подходы. В частности, не забывают о телекоммуникационных сетях, при помощи которых полицейские ведут собственные блоги в сфере правоохранительной деятельности. Все эти разнообразные меры, предпринимаемые китайскими полицейскими, в большинстве своем направлены на результативное взаимодействие с населением, и поэтому не остаются без внимания общества и высоко им ценятся.

Следует отметить, что в Китае в процессе официальной оценки функционирования полицейских подразделений мнение общественности об их работе не учитывается. Для оценки эффективности работы правоохранителей в этой стране учитываются статистические данные о результатах деятельности полицейских по основным направлениям работы, а также данные экспертных аналитических выводов. Между тем, несмотря на то, что мнение населения никак не влияет на оценку работы полиции, формирование положительного имиджа данных подразделений является важным элементом в работе этих структур, и на это они не жалеют ни времени, ни ресурсов [20, с. 367]. Вместе с тем с каждым годом престиж китайской полиции среди населения только возрастает благодаря тому, что она полностью открыта для общества. При этом полицейские стремятся быстро и эффективно реагировать на поступающие от населения заявления, а также просьбы о решении проблем, связанных с жизнью сообщества в целом. Подобным образом происходит реализация концепции «коммунальной полиции», которая нацелена на разрешение самых насущных общественных вопросов, связанных с обеспечением правопорядка. Кроме того, сотрудники полиции постоянно знакомят население с особенностями своей работы, отчитываются о ее результатах перед гражданами, поскольку правоохранители заинтересованы в оптимизации и эффективности данной деятельности [21, с. 1112].

В заключение хотелось бы сделать ряд выводов. Так, в частности, в государственной системе большинства стран полицейским структурам отводится исключительная роль в противодействии преступным проявлениям. В то же время их деятельность может быть распространена на различные области жизнедеятельности граждан. На рубеже прошлого и нынешнего столетий многие из иностранных государств сосредоточились на осуществлении крупных преобразований, а также значительном и масштабном реформировании собственной полицейской системы в целях улучшения результативности ее функционирования. Немаловажным обстоятельством данных реформ стало стремление изменить не только методы и формы деятельности данной правоохранительной структуры, но в первую очередь содержание ее взаимодействия с общественностью. В результате подобного реформирования полицейские структуры стали более активно пользоваться поддержкой населения. С участием общественности и непосредственным включением большинства сознательного населения в совместную правоохранительную работу полицейские подразделения стали обладать большими информационными данными, позволяющими во многих случаях гораздо эффективнее предотвращать и расследовать факты противоправной деятельности. Подобный опыт взаимодействия смог в значительной степени повысить уровень доверия общества к правоохранителям.

Опираясь на проведенное исследование, а также учитывая зарубежный опыт и позитивную практику полицейских подразделений зарубежных государств по совместной работе с общественностью, с полным основанием можно утверждать о том, что результативная реализация в этих государствах общественно ориентированных схем, подходов и принципов работы полицейских подразделений и общественности по большей части обеспечена общественно-историческими особенностями, общественно-культурными составляющими. Обладая порою довольно разнообразными практиками и историческими традициями, многие зарубежные страны применяют совершенно доступные ресурсы с целью повышения результативности работы, направленной на защиту безопасности и интересов населения. При этом в данных государствах изучение мнения общественности составляет основной инструмент оценки функционирования правоохранителей, которые выступают основной структурой, на профессиональной основе обеспечивающей защиту своих граждан. Немаловажно и то, что данная работа в полной мере основывается на социальном контроле

правоохранительной деятельности, тем самым гарантируя продекларированные основные права и свободы.

Рассмотрение зарубежных практик в совокупности с исследованием иностранных моделей положительного опыта в сфере повышения результативности взаимодействия правоохранителей и общественности позволяет особо выделить некоторые из путей и механизмов, способствующих развитию совместной деятельности полиции и населения в нашей стране. В частности, необходимо делать акцент на развитие подготовки и переподготовки профессиональных полицейских кадров, которые бы обладали не только специальным образованием, но также и необходимым набором личных качеств. Одним из важнейших направлений данной работы должно стать наращивание контактов между полицией и общественностью на низовом уровне. Для этого полицейским на подведомственной территории необходимо быть в курсе всего происходящего и более оперативно реагировать на обращение населения, решать возникающие у них вопросы. Особое отношение правоохранителями должно уделяться профилактической работе, причем именно с вовлечением к данной деятельности представителей общественности. Также немаловажно развивать механизмы по общественному мониторингу, при помощи которого будет производиться оценка результативности выполнения правоохранительных функций полицейскими подразделениями. И самое главное, без улучшения имиджа полиции довольно сложно добиваться позитивных результатов по взаимодействию граждан с правоохранителями.

Таким образом, анализ опыта деятельности иностранных государств свидетельствует о высокой эффективности партнерских взаимоотношений правоохранителей и общества, которые по большей части основаны на проблемно ориентированном подходе к противодействию преступным проявлениям. В современных условиях отечественным правоохранителям следует выстраивать действенный правоохранительный механизм, на основе которого возможно будет в процессе защиты граждан в первую очередь руководствоваться именно их потребностями.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Гордеев А. Ю. К вопросу о положительном опыте предупреждения преступлений в зарубежных странах // Вопросы российского и международного права. 2017. Т. 7. № 11А. С. 115–121.
2. Головки А. Диктант для полицейских // Полиция России. 2012. № 12. С. 22–23.
3. Каширина О. Н. Концепция ранней профилактики преступности в Итальянской Республике: содержание, субъекты // Инновационная экономика и право. 2016. № 1 (2). С. 57–66.
4. Шпак А. В. Актуальные проблемы взаимодействия полиции и гражданского общества в сфере реализации правоохранительной функции государства: отечественный и зарубежный опыт // Журнал юридических исследований. 2022. Т. 7. № 2. С. 17–25.
5. Киселев А. К. Общественность и полиция в Европе: опыт последнего десятилетия // Административное право и процесс. 2012. № 11. С. 54–58.
6. Зимин Е. А. Концепция "community policing": общие предпосылки возникновения, доктринальная и практическая неопределенность // Проблемы права. 2014. № 1 (44). С. 88–91.
7. Петрушина Ю. Н. Правовое положение института участкового уполномоченного полиции в зарубежных странах // Отечественная юриспруденция. 2019. № 7 (39). С. 15–18.

8. Кораблев С. Е. Социально-ориентированная стратегия деятельности полиции как фактор ее профессиональной эффективности // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 1. С. 148–155.
9. Зыков А. П. Готовность сотрудников полиции к урегулированию кризисных ситуаций как фактор укрепления социального доверия граждан (на примере отечественного и зарубежного опыта) // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 4 (18). С. 67–76.
10. Майоров В. И., Севрюгин В. Е. Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. № 35. С. 95–106.
11. Кобец П. Н. Опыт полиции Республики Польша по взаимодействию с гражданским обществом в сфере охраны правопорядка и поддержания безопасности // Гражданское общество в России и за рубежом. 2019. № 1. С. 32–35.
12. Кобец П. Н. Положительный опыт японской полиции в сфере охраны правопорядка и профилактики преступности // Юристъ-Правоведъ. 2021. № 2 (97). С. 199–204.
13. Кобец П. Н. Исторический анализ японской правовой системы // История государства и права. 2021. № 7. С. 17–23.
14. Медведицкова Л. В., Зубенко В. В. Опыт эффективного взаимодействия населения и полиции в зарубежных странах в процессе профилактики и раскрытия преступлений // Мир науки, культуры, образования. 2016. № 1 (56). С. 199–201.
15. Квашиш, В. Е. Полиция Японии: организация и эффективность // Общество и право. 2018. № 2 (64). С. 9–14.
16. Квашиш В., Морозов Н. Основные тенденции преступности в Японии // Уголовное право. 2015. № 2. С. 131–134.
17. Зиядуллаев М. З. Зарубежный опыт системы охраны общественного порядка и профилактики правонарушений в населенных // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. № 2 (63). С. 42–47.
18. Кобец П. Н. Генезис органов государственной власти и управления Китайской Народной Республики // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 7. С. 51–55.
19. Решетников И. В. Становление и развитие полиции Китая // Юристъ-Правоведъ. 2011. № 2 (45). С. 38–43.
20. Внуков В. И., Кайргалиев Д. В. Организация и управление служебной деятельностью полиции Китая // Евразийский юридический журнал. 2015. № 11 (90). С. 362–363.
21. Боктаева Д. В. Особенности работы полиции Китая в сфере охраны общественного порядка // Экономика и социум. 2019. № 6 (61). С. 1111–1113.

#### REFERENCES

1. Gordeev A. Yu. K voprosu o polozhitelnom opite preduprezhdeniya prestuplenii v zarubezhnikh stranakh [On the issue of positive experience in preventing crimes in foreign countries]. Voprosi rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava – Issues of Russian and International Law. 2017, vol. 7, no. 11A, pp. 115-121.
2. Golovko A. Diktant dlya politseiskikh [Dictation for police officers]. Politsiya Rossii – Police of Russia. 2012, no. 12, pp. 22-23.
3. Kashirina O.N. Kontseptsiya rannei profilaktiki prestupnosti v Italyanskoi Respublike: sodержanie, subekti [The concept of early crime prevention in the Italian Republic: content,

subjects]. *Innovatsionnaya ekonomika i pravo – Innovative Economics and Law*. 2016, no. 1 (2), pp. 57-66.

4. Shpak A. V. Aktualnie problemi vzaimodeistviya politsii i grazhdanskogo obshchestva v sfere realizatsii pravookhranitelnoi funktsii gosudarstva: otechestvennii i zarubezhnii opit [Actual problems of interaction between the police and civil society in the sphere of implementation of the law enforcement function of the state: domestic and foreign experience]. *Zhurnal yuridicheskikh issledovaniy – Journal of Legal Research*. 2022, vol. 7, no. 2, pp. 17-25.

5. Kiselev A. K. Obshchestvennost i politsiya v Yevrope: opit poslednego desyatiletia [The public and the police in Europe: the experience of the last decade]. *Administrativnoe pravo i protsess – Administrative law and process*. 2012, no. 11, pp. 54-58.

6. Zimin Ye. A. Kontseptsiya "community policing": obshchie predposilki vozniknoveniya, doktrinalnaya i prakticheskaya neopredelennost [The concept of "community policing": general prerequisites for its emergence, doctrinal and practical uncertainty]. *Problemi prava – Problems of Law*. 2014, no. 1 (44), pp. 88-91.

7. Petrushina Yu. N. Pravovoe polozhenie instituta uchastkovogo upolnomochennogo politsii v zarubezhnikh stranakh [Legal status of the institute of district police officer in foreign countries]. *Otechestvennaya yurisprudentsiya – Domestic jurisprudence*. 2019, no. 7(39), pp. 15-18.

8. Korablev S. Ye. Sotsialno-orientirovannaya strategiya deyatelnosti politsii kak faktor yee professionalnoi effektivnosti [Socially-oriented strategy of police activity as a factor of its professional effectiveness]. *Vestnik Voronezhskogo instituta MVD Rossii – Vestnik of the Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2013, no. 1, pp. 148-155.

9. Zikov A P. Gotovnost sotrudnikov politsii k uregulirovaniyu krizisnikh situatsii kak faktor ukrepleniya sotsialnogo doveriya grazhdan (na primere otechestvennogo i zarubezhnogo opita) [Readiness of police officers to resolve crisis situations as a factor in strengthening social trust of citizens (based on domestic and foreign experience)]. *Nauchnii daidzhest Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii – Scientific digest of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2022, no. 4 (18), pp. 67-76.

10. Maiorov V. I., Sevryugin V. Ye. Protivodeistvie prestupnosti na osnove sovremennikh kontseptsii vzaimodeistviya politsii i obshchestva: opit zarubezhnikh stran i Rossii [Combating crime based on modern concepts of interaction between police and society: experience of foreign countries and Russia]. *Vestnik Permskogo universiteta. Yuridicheskie nauki – Vestnik of Perm University. Legal sciences*. 2017, no. 35, pp. 95-106.

11. Kobets P. N. Opit politsii Respubliki Polsha po vzaimodeistviyu s grazhdanskim obshchestvom v sfere okhrani pravoporyadka i podderzhaniya bezopasnosti [Experience of the Police of the Republic of Poland in Interacting with Civil Society in the Sphere of Law Enforcement and Maintaining Security]. *Grazhdanskoe obshchestvo v Rossii i za rubezhom – Civil Society in Russia and Abroad*. 2019, no. 1, pp. 32-35.

12. Kobets P. N. Polozhitelnyy opit yaponskoi politsii v sfere okhrani pravoporyadka i profilaktiki prestupnosti [Positive experience of the Japanese police in the field of law enforcement and crime prevention]. *Yurist-Pravoved – Jurist-Pravoved*. 2021, no. 2 (97), pp. 199-204.

13. Kobets P. N. Istoricheskii analiz yaponskoi pravovoi sistemi [Historical analysis of the Japanese legal system]. *Istoriya gosudarstva i prava – History of the state and law*. 2021, no. 7, pp. 17-23.

14. Medveditskova L. V., Zubenko V. V. Opit effektivnogo vzaimodeistviya naseleniya i politsii v zarubezhnikh stranakh v protsesse profilaktiki i raskritiya prestuplenii [Experience of effective interaction between the population and the police in foreign countries in the process of

preventing and solving crimes]. *Mir nauki, kulturi, obrazovaniya – World of science, culture, education*. 2016, no. 1 (56), pp. 199-201.

15. Kvashis V. Ye. *Politsiya Yaponii: organizatsiya i effektivnost [Police of Japan: organization and efficiency]*. *Obshchestvo i parvo – Society and Law*. 2018, no. 2 (64), pp. 9-14.

16. Kvashis V., Morozov N. *Osnovnie tendentsii prestupnosti v Yaponii [Main trends of crime in Japan]*. *Ugolovnoe parvo – Criminal law*. 2015, no. 2, pp. 131-134.

17. Ziyadullaev M. Z. *Zarubezhnii opit sistemi okhrani obshchestvennogo poryadka i profilaktiki pravonarushenii v naseleennykh [Foreign experience of the system of public order protection and crime prevention in populated areas]*. *Zhurnal zarubezhnogo zakonodatelstva i sravnitel'nogo pravovedeniya – Journal of Foreign Legislation and Comparative Law*. 2017, no. 2 (63), pp. 42-47.

18. Kobets P. N. *Genezis organov gosudarstvennoi vlasti i upravleniya Kitaiskoi Narodnoi Respubliki [Genesis of state authorities and administration of the People's Republic of China]*. *Gosudarstvennaya vlast i mestnoe samoupravlenie – State power and local self-government*. 2020, no. 7, pp. 51-55.

19. Reshetnikov I. V. *Stanovlenie i razvitie politsii Kitaya [Formation and development of the police of China]*. *Yurist-Pravoved – Jurist-Pravoved*. 2011, no. 2 (45), pp. 38-43.

20. Vnukov V. I., Kaïrgaliev, D. V. *Organizatsiya i upravlenie sluzhebnoi deyatelnostyu politsii Kitaya [Organization and management of official activities of the Chinese police]*. *Yevraziiskii yuridicheskii zhurnal – Eurasian Law Journal*. 2015, no. 11 (90), pp. 362–363.

21. Boktaeva D. V. *Osobennosti raboti politsii Kitaya v sfere okhrani obshchestvennogo poryadka [Features of the work of the Chinese police in the field of public order protection]*. *Ekonomika i sotsium – Economy and Society*. 2019, no. 6 (61), pp. 1111-1113.

#### **ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ**

**Кобец Петр Николаевич**, доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник центра организационного обеспечения научной деятельности. Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России. 121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1.

#### **INFORMATION ABOUT AUTHOR**

**Kobets Peter Nikolaevich**, Doctor of Law, Professor, Chief Scientific Officer of the Centre for Organisational Support of Scientific Activity. All-Russian Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 25 Povarskaya St., bldg.1, Moscow, 121069.

Статья поступила в редакцию 02.12.2024; одобрена после рецензирования 09.12.2024; принята к публикации 10.02.2025.

The article was submitted 02.12.2024; approved after reviewing 09.12.2024; accepted for publication 10.02.2025.