

Р.В. Скоморохов, Д.И. Мартынюк

ОГРАНИЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОХОЖДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ СЛЕДОВАТЕЛЕМ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассмотрены основные аспекты ограничений и запретов для следователя Следственного комитета РФ.

Ключевые слова: следователь Следственного комитета РФ, ограничения и запреты, государственная служба, правовой режим, предупреждение коррупции.

R.V. Skomorokhov, D.I. Martynyuk

RESTRICTIONS AND PROHIBITIONS IN THE INVESTIGATOR'S CIVIL SERVICE OF THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION

This article describes the main aspects of the restrictions and prohibitions for the investigator of the Investigative Committee of the Russian Federation.

Key words: investigator of the Investigative Committee of the Russian Federation, restrictions and prohibitions, the civil service, the legal regime, the prevention of corruption.

Одним из элементов статуса федерального государственного служащего, в данном случае следователя Следственного комитета РФ являются ограничения и запреты, которые имеют значение для предупреждения должностной преступности. Основные аспекты ограничений и запретов для данной категории служащих определяются Федеральными законами «О противодействии коррупции» и «О системе государственной службы» [6]. Обратимся к содержанию ограничений и запретов, действие которых распространяется на государственных служащих без разделения их на профессиональные категории.

Так, по утверждению А.В. Кирилина, предназначение ограничений и запретов, связанных с государственной службой, состоит в том, чтобы:

- установить препятствия для злоупотребления властными полномочиями;
- создать условия для независимости служебной деятельности от групп давления;
- гарантировать осуществление государственными служащими своих прав;
- обеспечить эффективную служебную деятельность [4. С. 211].

Ограничения и запреты, связанные с государственной службой, уместнее представлять как ограничение прав государственных служащих, так как внешний фактор, который создает сдерживающие и лимитирующие условия, влияет на интересы государственных служащих.

Кроме того, все ограничения и запреты имеют безусловный характер, т.е. действуют в течение всего времени прохождения государственной

службы (в установленных случаях после увольнения) и влекут за собой определенные юридические последствия в виде неблагоприятных условий для осуществления собственных интересов. Также ограничения и запреты предполагают изменение поведения государственных служащих в процессе профессиональной служебной деятельности, а также снижают активность в стремлении к удовлетворению своих потребностей, точнее сказать, ставят в определенные рамки [3. С. 12–18].

Правовые ограничения и запреты становятся начальной информацией для государственных служащих при приеме их на работу и условием присвоения соответствующего статуса (сведения о рамках дозволенного, возможностях поведения, о пределах полномочий, об уменьшении объема возможностей). Эти особенности государственной службы могут быть введены только федеральными законами и должны отвечать целому ряду требований. Кроме того, они носят характер обязательности, отличающейся категоричностью и безусловностью, так как правовые последствия их неисполнения определяют ответственность.

По мнению Ю.М. Кулаковой, данные ограничения – средство организованности общественных отношений, охраны прав и законных интересов граждан, всего общества, барьер для нежелательного, социально вредного поведения со стороны государственных служащих, обязательная установка для них [5. С. 35].

Ограничения и запреты для следователей Следственного комитета как федерального государственного служащего можно представить в трех направлениях:

- связанные с поступлением на государственную службу и условиями ее прохождением (возрастной, образовательный и иной ценз);
- связанные со служебным поведением, определяющие моральные и этические качества государственного служащего во время прохождения службы;
- связанные с коррупционными проявлениями среди государственных служащих.

Учитывая положения ч. 4 ст. 16 ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», следует отметить, что граждан запрещается принимать на службу в Следственный комитет, по следующим основаниям.

Если он признан недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу. Основанием запрета может служить только судебное решение, при этом, если действующий сотрудник Следственного комитета РФ будет признан недееспособным или ограниченно дееспособным судом, то он также не должен быть допущен до службы, однако его увольнение будет сопровождаться соответствующими социальными гарантиями как государственного служащего.

Следующий запрет связан с вовлечением кандидата в уголовно-правовую сферу в качестве подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного или имеющего в прошлом судимость. Кроме того, если в отношении его осуществляется уголовное преследование, либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным

раскаянием (т.е. уголовное дело прекращено по не реабилитирующим основаниям).

Отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение обязанностей по должности федеральной государственной службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой им должности связано с использованием таких сведений, также препятствует поступлению на службу. Во-первых, перед тем как принять соискателя на соответствующую должность должна состояться проверка его благонадежности через специальный режимный отдел ФСБ РФ [8. Ст. 1269]. По ее результатам будет решен вопрос о возможности занимать предлагаемую должность в Следственном комитете РФ. Во-вторых, если соискатель предоставил при оформлении не корректные данные о своей личности и своих близких, ему также откажут в приеме на службу в Следственный комитет РФ. Предоставление некорректных сведений не означает, что они подложные или ложные. Задача инспектора по кадрам состоит в разъяснении правильности заполнения проверочных документов.

Еще одна запретительная мера основана на медицинском освидетельствовании. Если кандидат на службу имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в следственные органы и учреждения Следственного комитета, исполнению служебных обязанностей, то ему также будет отказано. Порядок медицинского освидетельствования на наличие или отсутствие заболевания, препятствующего поступлению на службу в следственные органы и учреждения Следственного комитета, исполнению служебных обязанностей, перечень таких заболеваний и форма медицинского заключения утверждаются Правительством Российской Федерации. Сотрудники, выполняющие служебные обязанности, связанные с тяготами и лишениями (ненормированный рабочий день, ночной труд, стрессы, и т.д.), обязаны поддерживать соответствующую физическую форму.

Важной запретительной мерой является недопущение кумовства на государственной службе. Запрещается состоять в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры) с сотрудником или федеральным государственным гражданским служащим Следственного комитета и если замещение должности федеральной государственной службы или федеральной государственной гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью, так как недопустима снисходительность, снижение требовательности в служебных отношениях, которая обусловлена родственными связями. Следователь Следственного комитета РФ – фигура процессуально независимая. Вмешательство в его деятельность или влияние на его решения иным способом недопустимо и преследуется по закону. Необходимо отметить, что в ряде стран, например, в Швейцарии, ограничениям подвергается не только подчиненность и подконтрольность одного родственника другому, но и совместная служба. В римской курии запрет совместной службы родственников распространялся до четвертого колена кровных родственников и до второго колена некровных родственников [1. С. 113].

По мнению В.С. Колеватовой, ограничение на совместное прохождение службы родственников обусловлено целью исключения возможного отрицательного влияния родственных связей на служебные взаимоотношения, на качество профессиональной службы, которое может проявляться в использовании служебных полномочий. При этом главная цель – создать правовое сдерживание противозаконного деяния со стороны государственного служащего [3. С. 155].

Следующая запретительная мера с гражданством Российской Федерации. Любая государственная служба осуществляется в интересах государства. Если государственный служащий не подчинен данным интересам, то сотрудничество невозможно. Однако если гражданин, оставив российское гражданство, приобрел дополнительно гражданство другого государства (других государств), то закон не всегда столь категоричен. Конечно, действовать в интересах Российского государства и параллельно в интересах другого государства недопустимо на государственной службе, но есть исключения – «если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации» (договор о двойном гражданстве у России подписан лишь с Таджикистаном [2]).

Представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в Следственный комитет или непредставление установленных сведений или представление заведомо ложных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей являются не допустимыми для кандидата на службу, а действующим служащим грозит увольнение при предоставлении ложной информации. Кроме того, закон «О Следственном комитете РФ» также в числе запретительных мер указал в целом на несоблюдение ограничений и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [7. С. 3].

Рассмотренные ограничения и запреты, связанные с государственной службой следователя в Следственном комитете РФ, определяют правовой режим служащего и обусловлены характером государственной политики, так как государственная служба независимо от вида выражает волю и позицию государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Демин А.А. Государственная служба. М.: Книгодел, 2013. С. 113.
2. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (подписан в г. Москве 07.09.1995) // СЗ РФ. 2005. № 7. Ст. 495.
3. Колеватова В.С. Правовое ограничение совместной службы близких родственников // Вестник Удмуртского университета. 2013. Вып. № 2–3. С. 155.
4. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / авт.- сост. А.В. Кирилин; 2-е изд. М., 2013. С. 211.
5. Кулакова Ю. М. Административно-правовое регулирование ограничений прав государственных гражданских служащих Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 35.

6. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228; О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 23.05.2016) // Там же. 2003. № 22. Ст. 2063.

7. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Рос. газ. 2010. № 296. 30 дек.

8. О Федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

9. Сурманидзе И.Н. Противоправные деяния и меры юридической ответственности на государственной службе Российской империи // Проблемы государства и права. 2013. № 2 (7). С. 12–18.