

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ

А.В. Никитин,

доцент кафедры ОРД и СТ в ОВД
ФГОУ ВПО ВСИ МВД России,
кандидат юридических наук

Статья посвящена вопросам оперативно-розыскного противодействия преступности. Представлены элементы и направления противодействия преступности. Раскрыты виды противодействия.

Article is devoted questions operative-investigatory counteraction of criminality. Elements and directions of counteraction of criminality are presented. Counteraction kinds are opened.*

Понятие «оперативно-розыскное противодействие» шире, нежели понятие «профилактика», «предупреждение», «предотвращение», поскольку они в качестве составных элементов входят в понятие противодействие, которое включает также меры по раскрытию и расследованию преступлений с использованием оперативно-розыскных сил, средств и методов.

Противодействие преступности складывается из ряда конструктивных элементов или направлений, которые могут быть представлены в следующем виде:

1. Профилактика преступности в целом, как негативного социального явления, видов преступности и отдельных преступлений. Это допреступное упреждающее противодействие, осуществляемое на общесоциальном и специально-криминологическом уровнях.

* Nikitin A.V. operative-investigatory counteraction of criminality: concept, essence.

2. Неотложная профилактика, направленная на пресечение преступлений на стадиях формирования умысла, приготовления к преступлению, покушения на совершение преступления. Это форма воспрепятствования преступникам имеет характеристики как допреступного упреждающего предупреждения, так и постпреступного предупреждения, так как уже имеется состав неоконченного преступления. На данном этапе реализуются меры специально-криминологического характера.

3. Постпреступное противодействие, то есть воспрепятствование дальнейшей преступной деятельности лиц, уже совершивших (совершающих) преступления мерами уголовно-правового принуждения (сфера раскрытия, расследования преступлений, привлечение виновных к уголовной ответственности и административного надзора). Данный компонент противодействия практически реализуется на уровне конкретных корыстных и корыстно-насильственных преступлений и конкретных виновных субъектов, совершающих или уже совершивших эти преступления.

Таким образом, противодействие преступности в самом общем виде включает:

а) позитивное воздействие на лиц, которым грозит опасность вовлечения в преступную деятельность;

б) позитивное воздействие на лиц, уже совершивших противоправные деяния, с применением уголовно-правового или иного правового принуждения или без такового;

в) вмешательство в ситуативную сферу преступности и отдельных преступлений с целью устранения или блокирования криминогенных факторов. Это вмешательство распространяется и на те факторы, которые не имеют непосредственно криминогенного характера, однако опосредованно проявляются в криминогенных механизмах, т.е. в организационно-тактическом плане мы имеем дело с воспрепятствованием преступникам на различных этапах неоконченной преступной деятельности, что относится к области профилактики и системе мер, направленных на раскрытие и расследование уже совершенных преступлений в основном с использованием оперативно-розыскных возможностей, противодействием в оперативно-розыском и следственном смысле.

Оперативно-розыскное противодействие, осуществляемое с использованием сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности, направлено и на преодоление криминального противодействия.

Криминальное противодействие по выявлению и раскрытию преступлений может проявиться и в сокрытии сведений об обстоятельствах преступления. Такого рода противодействие, как показывает практика, характерно для многих преступлений и может успешно преодолеваться лишь оперативными подразделениями.

Однако в последние годы практика все чаще сталкивается с целенаправленным, порой весьма изощренным противодействием выявлению и раскрытию преступлений не только со стороны разрабатываемых, обвиняемых, но и очевидцев и потерпевших.

Наличие криминального противодействия говорит о том, что у уголовных элементов имеется ориентация на продолжительное ведение преступного образа жизни. Оно продуцирует самостоятельные составы преступлений, а также существенно затрудняет реализацию принципа неотвратимости наказания. Преступные формирования проводят целые комплексы мер превентивного характера, направленные на обеспечение безопасности их противоправной деятельности. Этим занимаются существующие в структуре многих группировок специальные службы безопасности. Особо настораживает уход сотрудников (профессионалов) из правоохранительных органов и «оседание» их в коммерческих структурах, чаще всего в охранных подразделениях. В результате зачастую отмечается не просто противостояние преступников с представителями закона, а борьба профессионалов между собой с применением одинаковых средств и методов.

Ни в одной сфере деятельности не наблюдается столь энергичного и целенаправленного сопротивления преступных элементов, как в сфере оперативно-розыскной деятельности и предварительного расследования.

Этот процесс представляет собой сложный комплекс разнообразных приемов, уловок преступников, препятствующих эффективному предупреждению, выявлению, расследованию и судебному рассмотрению совершенных ими преступлений, и способствует максимальному смягчению заслуженного наказания.

Сопротивление преступников и связанных с ними лиц замедляет, а порой и приостанавливает процесс раскрытия и расследования преступлений путем создания неблагоприятных обстоятельств. Его цель – ослабить либо нейтрализовать деятельность органов внутренних дел, направленную на борьбу с преступностью. Оно направлено на обеспечение безопасности, самосохранения, выживание и превосходство в противостоянии с правоохранительными органами.

Противодействие криминальной среды на стадии раскрытия и расследования преступлений выражается в оказании всевозможных помех установлению объективной истины, процессу доказывания виновности всех лиц, причастных к совершению преступления. Именно на этой стадии противодействие значительно усиливается и приобретает самостоятельное направление в условиях распространенности организованных форм совершения преступлений.

Организованные преступные группировки наиболее часто на этой стадии применяют следующие виды противодействия:

подкуп, запугивание и иное воздействие на потерпевших и свидетелей. На это указали 76 % опрошенных оперативных работников, занимающихся вопросами раскрытия и расследования корыстно-насильственных преступлений;

установление нелегальных каналов связи с арестованными членами преступных группировок для согласования поведения. На это указали 72 % респондентов;

наем на общегрупповые средства адвокатов высшей квалификации для подследственных. Этот фактор отметили 60 % опрошенных;

укрывательство подозреваемых за пределами России (64 %);

сокрытие, уничтожение следов, оружия и средств преступной деятельности (44 %);

симуляция заболеваний (44 %);

оказание давления через средства массовой информации, используя ошибки субъектов оперативно-розыскной деятельности и уголовного процесса (35 %);

целенаправленная дискредитация оперативных работников и следователей (32 %), в том числе посредством клеветнических жалоб и заявлений (52 %);

попытки вербовки сотрудников органов внутренних дел на компрометирующих материалах (12 %);

попытки подкупа следователей, оперативных работников, прокурорских и судебных служащих (23 %).

При этом нельзя забывать, что в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» «задачами оперативных подразделений органов внутренних дел являются:

выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших»[1].

В этой связи деятельность оперативных подразделений по решению этих задач носит, прежде всего, разведывательно-поисковый характер. Она специфична не только в плане раскрытия преступлений оперативными работниками, но и в плане осуществления оперативно-розыскных мероприятий в процессе ведения предварительного следствия.

И на всем протяжении процесса этой деятельности оперативные подразделения должны быть готовы к предупреждению противоправных действий, направленных на воспрепятствование их разведывательной деятельности, решения об использовании ее результатов, собранных доказательств, осложняющих ход уголовного процесса. В предупреждении (нейтрализации) таких противоправных действий (противодействия) заключается контрразведывательный аспект оперативно-розыскной деятельности, который, естественно, не отделим от решения общей задачи, связанной с обнаружением и раскрытием преступлений.

Многоуровневый характер криминального противодействия требует выработки и осуществления комплекса мер, связанных со своевременным обнаружением лиц, могущих совершить преступления, их намерений и замыслов, раскрытием преступлений на ранней стадии их развития.

Анализ же правоприменительной практики убеждает в том, что сложившаяся система организации выявления и раскрытия преступлений не

в состоянии в полной мере противостоять росту преступности, активизировать работу по нейтрализации её противодействия органам внутренних дел. Основные звенья системы МВД – отделы внутренних дел, где сосредоточено более 90% личного состава уголовного розыска и других оперативных служб, свои усилия сосредоточивают главным образом на решении задач реагирования на преступления, рассмотрении заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях.

Объем этой работы составляет около 30 % общей выполняемой нагрузки. В этих условиях на оперативно-розыскную деятельность по выявлению и разработке лиц, совершивших преступления и оказывающих противодействие раскрытию и расследованию преступлений, практически не остается резерва рабочего времени.

При создавшейся ситуации возникает необходимость максимального освобождения оперативного состава от проверки первичных материалов с тем, чтобы сосредоточить его усилия на инициативной оперативно-розыскной деятельности, особенно на преодолении криминального противодействия правоохранительной и правоприменительной деятельности.

Многолетний опыт функционирования оперативных подразделений на уровне МВД, ГУВД, УВД свидетельствует о том, что в деятельности каждого из сотрудников этих подразделений наличествуют две равнозначные функции, чисто управленческая и оперативно-тактическая, исполнять которые без ущерба каждой из них практически невозможно.

Примечание

1. Ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона «Об ОРД» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.