

## О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ “ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК” И “ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ”

**И.Ю. Сухачев,**  
преподаватель кафедры  
административного права  
и административной деятельности  
ОВД ФГОУ ВПО ВСИ МВД  
России

*В статье рассматриваются понятия “общественный порядок” и “общественная безопасность”, мнения ученых по этому поводу, регламентация вопросов законодательством.*

*Questions are considered In article about that that presents the public order and public safety. What exist the opinions a scientist on this cause. As these questions are specified by legislation and so on<sup>1</sup>.*

В числе задач, возлагаемых как на административное, так и на уголовное законодательство в Российской Федерации закрепляется задача охраны общественного порядка и общественной безопасности. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в ст. 1.2 определяет, что «задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений»<sup>1</sup>. Статья 2 Уголовного кодекса Российской Федерации определяет, что «задачами настоящего Кодекса являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений»<sup>2</sup>.

Кроме этого, об охране общественного порядка и общественной безопасности речь идет и в ряде других нормативно-правовых актов. К примеру, в ст. 2 Закона о милиции закреплена задача охраны общественного

---

<sup>1</sup> Suhachev I.Y. On the relations between the concepts public order and public safety.

порядка и обеспечения общественной безопасности. «Задачами милиции являются: обеспечение безопасности личности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных настоящим Законом»<sup>3</sup>. Более того нормами Конституции Российской Федерации закреплены полномочия государственных органов власти по охране общественного порядка. В частности, Правительство Российской Федерации «осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью»<sup>4</sup>.

Однако ответ на вопрос, что такое общественный порядок и общественная безопасность, действующее законодательство Российской Федерации не дает. Получается, что нормативно закрепленная задача охраны общественного порядка и общественной безопасности не имеет четких «границ» ее решения, поскольку нет четко определенного понятия таких категорий, как общественный порядок и общественная безопасность. Данная проблема обсуждается уже достаточно продолжительное время. В науке административного права принято различать понятие общественного порядка в широком и в узком смысле. При этом под общественным порядком в широком смысле принято понимать совокупность всех социальных связей и отношений, складывающихся под воздействием всех социальных норм, в отличие от правопорядка, включающего лишь отношения, регулируемые нормами права. Из этого следует, что общественный порядок, как более широкая категория, включает в себя и правопорядок. В общей теории права общественный порядок рассматривается как социальная категория, охватывающая систему (состояние) волевых, идеологических общественных отношений, предопределяемых экономическим базисом и характеризующихся соответствием поведения их участников господствующим в обществе социальным нормам (правовым и неправовым). Сюда входят только социально значимые общественные отношения<sup>5</sup>. В теории уголовного права также нет единого подхода к понятию «общественный порядок» и «общественная безопасность»<sup>6</sup>.

Как уже было замечено, вопросы относительно понятия общественного порядка и общественной безопасности обсуждаются уже весьма продолжительное время и на сегодняшний день существует немалое количество предложений различных авторов, среди них: И.Н. Даньшин, С.С. Яценко, М.И. Еропкин, А.В. Серегин, И.И. Веремеенко, П.Ф. Гришаев, А.В. Готовцев, А.В. Куделич, А.Ф. Гранин, О.Н. Горбунова и др. Одни из них предлагают считать общественный порядок и общественную безопасность тождественными понятиями, другие считают, что общественная безопасность шире по своему содержанию, чем общественный порядок, третьи, наоборот, утверждают, что общественный порядок несколько шире нежели общественная безопасность.

По мнению А.В. Готовцева, «Если общественный порядок – это обеспечение безопасности людей, то общественная безопасность – это и сохранность имущества, и нормальная работа источников повышенной

опасности, представляющих угрозу для человека и общества. Отсюда следует вывод, что общественная безопасность несколько шире общественного порядка»<sup>7</sup>.

По мнению О.Н. Горбуновой, «Общественные отношения, которые создают в государстве обстановку спокойствия и безопасности, составляют систему волевых общественных отношений, совокупность которых можно назвать общественным порядком в узком смысле слова»<sup>8</sup>.

Если исходить из традиционного (общепринятого) понимания терминов порядок и безопасность, то порядок – совокупность предметов, стоящих рядом<sup>9</sup>. Трактуя понятие «порядок» применительно к обществу, можно предположить, что общественный порядок есть ничто иное, как принятый, устоявшийся набор правил поведения людей в общественных местах. Но правила поведения в обществе устанавливаются как нормами права, так и нормами морали, обычаями, традициями. К примеру, как надлежит квалифицировать деяние лица, не уступившего в общественном транспорте место для сиденья, скажем, беременной женщине. Однозначно можно сказать, что своим действием, а вернее бездействием, такое лицо нарушает установленный в обществе порядок. Однако правовыми нормами правило поведения, которое он нарушил, не закрепляется. Такой «порядок» закреплен нормами морали, этикета. Ввиду этого возникает резонный вопрос: «Должно ли должностное лицо, в обязанности которого входит принятие мер по охране общественного порядка, пресекать данный факт нарушения общественного порядка». Если должно, то следует заметить, что соответствующих полномочий по применению мер принуждения у должностных лиц нет и быть не может. Таким образом, надлежит различать общественный порядок как правовую категорию (в узком, т.е. юридическом смысле термина) и общественный порядок как социальную категорию (в широком смысле). Возлагаемая на правоприменительные органы задача охраны общественного порядка в первую очередь предполагает охрану общественного порядка в узком (юридическом) смысле. Иными словами, подразумевается охрана порядка в обществе, установленного нормативно-правовыми актами.

Безопасность по общепринятому пониманию – это отсутствие опасности, сохранность, надежность<sup>10</sup>. Говоря о понятии «безопасность» применительно к обществу, можно сделать вывод, что общественная безопасность представляет собой состояние защищенности жизни и здоровья людей от каких-либо негативных обстоятельств, т.е. отсутствие опасности для жизни и здоровья людей. В качестве указанных обстоятельств могут выступать не только деяния людей, но и, к примеру, опасное поведение животных, либо опасные явления природы и т.д.

Таким образом, общественная безопасность представляет собой состояние защищенности жизни и здоровья людей от противоправных посягательств и других обстоятельств. В качестве других обстоятельств могут выступать, например, силы природы. Зачастую нарушения общественного порядка и общественной безопасности взаимосвязаны между собой. Так, к примеру, стрельба из оружия в общественных местах определенно представляет опасность для жизни и здоровья людей, т.е. нарушает общественную безопасность. В то же время стрельба в общественных местах нарушает и установленный в обществе порядок.

Одним действием лицо, производящее стрельбу из оружия в общественном месте, нарушает и общественный порядок, и общественную безопасность. Однако общественный порядок и безопасность могут нарушаться и по отдельности. Лицо, распивающие спиртные напитки в общественном месте, определенно нарушает заведенный в обществе порядок, однако может вовсе и не представлять опасности для общества.

Вопрос о соотношении понятий общественный порядок и общественная безопасность останется дискуссионным, пока не будет их единого четкого закрепления правовыми нормами. Если нет единого мнения по поводу того, что надлежит понимать под общественным порядком, а что под общественной безопасностью, то, соответственно, вкладывая в них разные смыслы, можно вполне справедливо утверждать, что общественный порядок по содержанию шире, чем общественная безопасность. Равно как и наоборот – общественная безопасность шире, либо вообще говорить об их тождественности.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. Ст. 1.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // Рос. газ. 1995. № 245; СЗ РФ. № 25. Ст. 2954.

<sup>3</sup> О милиции: закон РФ 18.04.1991 г.; № 1026-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. 18 апр. Ст. 503.

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации // Рос. газ. 1993. № 237. 25 дек.

<sup>5</sup> См.: Яценко С.С. Уголовно-правовая охрана общественного порядка: Сравнительно-правовой аспект. Киев, 1986. С. 12.

<sup>6</sup> См.: Зарубин В.И. Понятие общественного порядка как объекта хулиганства // Журнал российского права. 2001. № 8.

<sup>7</sup> Готовцев А.В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия милиции и внутренних войск в охране общественного порядка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 13.

<sup>8</sup> Горбунова О.Н. К вопросу об определении понятия "общественный порядок" в советской науке административного права // Труды Иркутского госуниверситета. Т. XIX. Сер. юридическая. Вып. 8. Ч. 2. Иркутск, 1967. С. 118.

<sup>9</sup> См.: Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. 1 – 4. М.: Рус. яз., 1989. С. 327.

<sup>10</sup> Там же. С. 67.