

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ГИБДД

В последние годы для более эффективной борьбы с преступностью на различных уровнях разрабатываются специальные целевые программы. Цель всех программ сконцентрировать в одном документе комплекс мер, направленных на нейтрализацию, блокировку и профилактику негативных преступных деяний.

Представляется, что для борьбы с коррупционными проявлениями в подразделениях ГИБДД следует разработать и внедрить в жизнь подобную специальную программу профилактики. В ней должны быть учтены все особенности распространения коррупции именно в подразделениях ГИБДД и выработаны такие меры, которые позволили бы в кратчайшие сроки снизить уровень коррупционных проявлений. Конечно, указанная профилактическая программа не должна существовать изолированно, а быть частью общей специальной программы борьбы с коррупцией в органах внутренних дел Российской Федерации.

Специальные меры профилактического воздействия на коррупционные процессы не могут ограничиваться лишь вопросами совершенствования правового регулирования законодательства по борьбе с коррупцией.

Еще одним из направлений профилактики коррупционных проявлений в ГИБДД должно стать совершенствование механизмов взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации. Такое взаимодействие должно способствовать воспитанию правосознания и правовой культуры в обществе, нетерпимости к фактам коррупции и выработке стойкого иммунитета к преступным коррупционным проявлениям.

Государству через средства массовой информации необходимо формировать общественное мнение о деятельности правоохранительных органов в позитивном русле, доводить до широких слоев населения правдивую информацию о состоянии правопорядка и преступности в ОВД. В этой связи у средств массовой информации имеется достаточный потенциал. Данная деятельность могла бы осуществляться путем увеличения на телевидении и радио передач правового характера, в которых бы рассказывалось не о жестоких преступлениях, а разъяснялась населению пагубность, бесперспективность и опасность коррупционных действий, необходимость в различных ситуациях действовать лишь законными средствами.

Вместе с указанными мерами взаимодействия могут быть осуществлены следующие мероприятия:

- издание новых государственных печатных изданий, специализирующихся на тематике борьбы с коррупцией;
- создание ежедневной передачи на телевидении, которая бы освещала борьбу с коррупцией в государственных органах;
- увеличение выступлений в СМИ руководителей органов внутренних дел с отчетом по борьбе с коррупцией;
- расширение сети «телефонов доверия» в ОВД, по которым граждане могли бы сообщить о фактах коррупционного поведения сотрудников ГИБДД;
- увеличение числа сайтов подразделений ОВД, в том числе и подразделений ГИБДД, на которых граждане могли бы сообщать о фактах коррупционного поведения сотрудников ГИБДД.

Необходимо повысить требования к кандидатам для службы в ГИБДД. Более тщательно следует производить предварительную проверку кандидатов для службы в ГИБДД, выясняя максимум информации. С этой целью наводятся различные справки, проводятся специальные проверки кандидата, которые также должны носить комплексный характер и включать в себя:

- выяснение поведения по месту учебы и работы;

- выявление возможных фактов совершения административных правонарушений, постановки на учет в подразделениях по делам несовершеннолетних;
- проверку финансового положения кандидата, включая изучение налоговой декларации;
- выяснение возможных контактов с преступными структурами и их представителями;
- выяснение возможных контактов с предпринимательскими структурами;
- выяснение поведения и финансового положения ближайшего окружения кандидата и др.

Стоит согласиться с другими исследователями, что целесообразно в законодательном порядке закрепить право на использование полиграфа для проверки кандидатов на службу в органы внутренних дел. Практика деятельности полиции зарубежных государств говорит о высокой эффективности использования полиграфа при отборе кандидатов на службу в правоохранительные органы¹.

Рост числа фактов коррупционных проявлений среди сотрудников органов внутренних дел, в том числе и ГИБДД, вербовки криминальными элементами отдельных сотрудников ОВД выносит на повестку дня вопрос о повышении роли деятельности подразделений собственной безопасности ОВД. К сожалению, их деятельность на сегодняшний день нельзя признать успешной. Практика свидетельствует, что подразделения собственной безопасности выявляют только треть коррупционных преступлений, что является достаточно низким показателем. Большая часть данных преступлений выявляется либо службами ОВД, либо прокуратурой и федеральной службой безопасности. Такая ситуация складывается отчасти из-за того, что число сотрудников УСБ достаточно мало и они не могут в полном объеме обеспечить оперативное обслуживание органов внутренних дел.

Представляется, что реформирование деятельности подразделений собственной безопасности необходимо начать с изменения их структуры: добиться такого положения, чтобы в каждом крупном подразделении органов внутренних дел был закреплен сотрудник управления собственной безопасности. Такое изменение структуры подразделений УСБ позволит оперативно выявлять случаи коррупционных проявлений в подразделениях ОВД и своевременно принимать эффективные меры по профилактике.

УСБ следует организовывать масштабные мероприятия по гласной и негласной проверке несения службы сотрудниками ГИБДД, привлекая к ним наиболее опытных сотрудников милиции, руководителей органов внутренних дел.

Между тем для повышения эффективности деятельности по борьбе с коррупцией в органах внутренних дел необходимо осуществить следующие мероприятия:

- изменить отчетность деятельности подразделений собственной безопасности, убрав из нее показатели выявляемости коррупционных преступлений;
- закрепить в нормативных правовых актах МВД России положение, что руководители, которые выявляют факты коррупции, не должны привлекаться к дисциплинарной ответственности;
- организовать постоянное несение службы в местах скопления граждан групп комендантского патруля из числа опытных сотрудников милиции, сотрудников УСБ с целью выявления случаев коррупции сотрудников ОВД;
- любые факты коррупционного поведения необходимо подвергать серьезному анализу и рассматривать на судах офицерской чести, оперативных совещаниях, коллегиях в органах внутренних дел;
- телестудии МВД России подготовить серию документальных фильмов по борьбе с коррупцией в органах внутренних дел и направить его в территориальные органы внутренних дел для просмотра и обсуждения;
- организовать постоянное проведение антикоррупционных инструктажей дежурных нарядов органов внутренних дел, на которых систематически доводить до сотрудников запрет вступать в коррупционные связи и ответственность за совершение коррупционных преступлений;

– создать в ОВД специальные фонды, которые бы выплачивали премии сотрудникам за то, что они отказались взять взятку. Действия таких сотрудников необходимо широко освещать в средствах массовой информации.

Подводя итог данного исследования, необходимо сказать, что в настоящее время проблемы распространенности коррупции в среде сотрудников правоохранительных органов существуют во многих странах мира. В этой связи ситуация в России не является чем-то уникальной. Между тем опыт зарубежных государств показывает, что нельзя формально относиться к деятельности по борьбе с коррупцией. Игнорирование коррупционных проявлений в полицейских органах может иметь как чисто криминальные последствия, так и последствия политического рода. Поэтому государству и обществу необходимо направить все силы для борьбы с этим негативным явлением.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹См.: Борьба с преступностью за рубежом: информ. сб. М., 1991. С. 75; Орзаг-Ленд Т. Борьба с коррупцией среди служащих полиции // Обзор зарубежного опыта. 2002. N 18. С. 44 и др.