

И.А. Виноградов, Е.В. Кузнецов

**ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ ФАКТОВ НЕЗАКОННЫХ ПЕРЕВОЗОК
ВОЗДУШНЫМ ТРАНСПОРТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ НА ЭТАПЕ ВЫЯВЛЕНИЯ
ПРИЗНАКОВ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В статье рассмотрены правовые и организационные особенности документирования фактов незаконных перевозок воздушным транспортом наркотических средств и психотропных веществ. Проанализировано российское законодательство в данной сфере, разработаны рекомендации по проведению досмотра и его оформлению.

Ключевые слова: документирование, незаконная перевозка наркотических средств и психотропных веществ, досмотр, воздушный транспорт, авиационная безопасность, медицинское освидетельствование, внутрисполостной способ перевозки наркотиков, технические и специальные средства, предназначенные для досмотра пассажиров и багажа.

I. A. Vinogradov, E. V. Kuznetsov

**DOCUMENTATION OF FEATURES OF ILLICIT AIR
TRANSPORTATION OF NARCOTICS AND PSYCHOTROPIC
SUBSTANCES AT THE STAGE OF IDENTIFYING CRIME**

In the present article legal and organizational features of documenting the facts of illicit trafficking of drugs and psychotropic substances by air transportation are considered. The Russian legislation in this sphere is analyzed, recommendations about carrying out examination and its registration are developed.

Key words: documentation, illicit trafficking of narcotic drugs and psychotropic substances, inspection, air transportation, aviation safety, medical examination, intracavitary way of transportation of drugs; technical and special means designed and suitable for screening passengers and luggage.

Обстановка, связанная с незаконной перевозкой наркотических средств и психотропных веществ, характеризуется высокой активностью и динамичностью развития во всех регионах Российской Федерации [1, с. 4]. Организаторы противоправного бизнеса постоянно совершенствуют пути и способы доставки запрещенных веществ из районов их производства к потребителям. Как отмечено в отдельных исследованиях, на авиационный транспорт приходится до 5,5 % незаконных перевозок наркотических средств и психотропных веществ [2, с. 4].

Воздушным путем наркотические средства, психотропные, сильнодействующие, ядовитые вещества перевозят, в основном, в ручной клади (40,7 %) и в багаже (44,8 %). Перевозка внутрисполостным способом на внутренних авиарейсах встречается в 14,5 % случаев [3, с. 79].

Эффективность выявления и привлечения к уголовной ответственности лиц, занимающихся незаконными перевозками наркотических средств и психотропных веществ воздушным транспортом, во многом зависит от знаний сотрудниками правоохранительных органов методик документирования фактов противоправной деятельности в рассматриваемой сфере.

Документирование действий лиц, осуществляющих незаконную перевозку наркотических средств и психотропных веществ воздушным транспортом, представляет собой установленные законодательством правила собирания, оценки и использования информации, имеющей значение для решения задач борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Основу документирования составляет деятельность компетентных органов по фиксации сведений о фактах незаконной перевозки наркотических средств и психотропных веществ воздушным транспортом, которые возможно использовать в процессе доказывания по уголовному делу.

Особенности документирования противоправной деятельности лиц в сфере незаконной перевозки наркотиков зависят от тактической ситуации, возникшей в процессе выявления преступной деятельности.

Можно выделить следующие типовые ситуации, встречающиеся в деятельности правоохранительных органов:

1. В ходе досмотра багажа пассажиров, осуществляемого с применением специального оборудования или служебно-розыскных собак, выявлены признаки, указывающие на то, что в нём находятся наркотики.

2. В ходе досмотра груза, почты и бортовых запасов, осуществляемого с применением специального оборудования или служебно-розыскных собак, выявлены признаки, указывающие на то, что обнаружены наркотики.

3. В ходе входного досмотра в аэропорт, а также предполётного, таможенного или пограничного досмотра пассажиров, осуществляемого с применением специального оборудования или служебно-розыскных собак, выявлены признаки, указывающие на то, что при них или в их ручной клади находятся наркотики.

4. В ходе психовизуального наблюдения за пассажирами, находящимися в контролируемых зонах аэропорта, а также в процессе паспортных и иных видов авиационного контроля обнаружены признаки, свидетельствующие о причастности лица к незаконной перевозке наркотических средств и психотропных веществ.

Обнаружение и первоначальная фиксация фактов незаконных перевозок наркотических средств и психотропных веществ воздушным транспортом во всех описанных ситуациях, как правило, осуществляется с использованием административно-правовых процедур, предусматривающих проведение досмотровых мероприятий. Последующие действия по документированию незаконного оборота наркотиков происходят по правилам оперативно-розыскного и (или) уголовно-процессуального законодательства.

Правовую основу выявления и изъятия наркотических средств и психотропных веществ в ходе досмотровых мероприятий на рассматриваемых объектах, в том числе с применением специальных средств, образует совокупность нормативных правовых актов, основными из которых являются:

1. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ. Согласно ст. 85 данного законодательного акта в целях обеспечения безопасности пассажиров и членов экипажа воздушного судна обязательному предполётному досмотру, а также послеполётному досмотру при проведении его в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее — ФЗ «О полиции») подлежат воздушное судно, его бортовые запасы, члены экипажа, пассажиры, багаж, в том числе вещи, находящиеся при пассажирах, а также грузы и почта. Досмотр проводится уполномоченными лицами служб авиационной безопасности с участием сотрудников органов внутренних дел.

В указанной норме акцентировано внимание на том, что данные виды «авиационного» досмотра могут сопровождаться досмотрами, проводимыми по правилам осуществления оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности.

При выполнении международных полётов предполётный досмотр проводится до или после осуществления пограничного контроля и таможенного контроля либо в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иных видов контроля.

2. Согласно п. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» сотрудникам данного правоохранительного ведомства предоставлено право принимать участие в досмотрах пассажиров, их ручной клади и багажа на воздушном транспорте, либо осуществлять такие досмотры самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещённых для перевозки транспортными средствами. Кроме этого, согласно указанным правовым нормам, полиция в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, наделяется полномочиями по проведению личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества. При обнаружении запрещённых предметов, средств или веществ полиция вправе изъять их при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ). Согласно ст. 27.7 данного нормативного правового акта «личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, т. е. обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения».

4. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»). Согласно ч. 3 ст. 48 данного закона должностные лица органов внутренних дел, таможенных органов, органов федеральной службы безопасности вправе производить досмотр граждан, почтовых и багажных отправок, транспортных средств и перевозимых грузов при наличии достаточных оснований полагать, что осуществляются незаконные

хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

5. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17, далее – Таможенный кодекс Таможенного союза). Данный нормативный правовой акт в рамках таможенного контроля определяет различные его формы, предусматривающие право таможенных органов осматривать (ст. 115) и досматривать товары (ст. 116), перемещаемые через таможенную границу, а также производить личный таможенный досмотр физических лиц, следующих через таможенную границу и находящихся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, при наличии оснований полагать, что они скрывают при себе и добровольно не выдают товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза (ст. 117).

Положения указанных законов применительно к досмотровым мероприятиям на объектах авиационной инфраструктуры раскрываются в подзаконных нормативных правовых актах, основным из которых является приказ Минтранса РФ от 25 июля 2007 г. № 104 «Об утверждении Правил проведения предполётного и послеполётного досмотров» (далее – Правила проведения предполётного и послеполётного досмотров). В указанном приказе подробно раскрыты особенности и порядок предполётных и послеполётных досмотров пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты. При этом согласно п. 10 данного приказа при досмотрах могут применяться следующие технические и специальные средства: стационарные рентгенотелевизионные интроскопы и металлоискатели, портативные (ручные) металлоискатели, рентгенографические сканеры, системы интродвидения в терагерцевом диапазоне электромагнитного спектра и другие (далее – технические и специальные средства), а также служебные собаки кинологических подразделений.

Организация проведения предполётного и послеполётного досмотров в целях выявления угроз авиационной безопасности и фактов перевозки запрещённых предметов должна осуществляться следующим образом.

Предполётный и послеполётный досмотры (далее – досмотры) пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводятся сотрудниками службы авиационной безопасности, включая кинологов, прошедших соответствующую специальную подготовку и имеющих сертификат (свидетельство), со служебными собаками. При необходимости усиления мер безопасности, а также при выявлении признаков противоправной деятельности к этим мероприятиям подключаются сотрудники полиции. Решение о проведении послеполётного досмотра принимает начальник смены службы авиационной безопасности.

Производство досмотров в аэропортах осуществляется в специальных помещениях (пунктах досмотра), оборудованных стационарными техническими средствами досмотра и системами видеонаблюдения, а также в помещениях (кабинах) для проведения личного (индивидуального) досмотра.

Предполётный досмотр проводится на всех внутренних и международных рейсах, выполняемых воздушными судами эксплуатантов, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности.

Досмотры вещей, находящихся при пассажире, проводятся в присутствии пассажира.

Досмотры багажа могут производиться как в присутствии пассажира, так и в его отсутствие, в том числе в рамках таможенного контроля. Досмотры багажа в отсутствие пассажира, связанные с необходимостью вскрытия багажа, по совместному решению руководителей службы авиационной безопасности проводятся комиссией, в состав которой входят сотрудники службы авиационной безопасности, в присутствии двух свидетелей, а при необходимости и представителей иных государственных контрольных органов, осуществляющих различные виды контроля.

Предполетные и послеполетные досмотры почтовых отправок осуществляются без их вскрытия. При этом почтовые отправления с нарушенной упаковкой к перевозке на борту воздушного судна не допускаются.

Результаты досмотров, произведенных уполномоченными лицами служб авиационной безопасности, в ходе которых были обнаружены и изъяты запрещённые к перевозке опасные грузы, предметы или вещества, согласно Правилам проведения предполётного и послеполётного досмотров должны быть задокументированы в одном из нижеперечисленных актов: 1) акте обнаружения и изъятия у пассажира и члена экипажа воздушного судна при производстве досмотра запрещённых к перевозке опасных грузов, предметов или веществ; 2) акте досмотра багажа в отсутствие пассажира; 3) акте обнаружения и изъятия из грузового отправления воздушного судна при производстве досмотра запрещённых к перевозке опасных грузов, предметов или веществ.

Акты составляются в двух экземплярах. Один экземпляр акта вручается пассажиру или приобщается к багажу, досмотренному в отсутствие пассажира, второй экземпляр остается в группе досмотра. При этом все акты в обязательном порядке должны регистрироваться в одноимённых с названием акта журналах.

При обнаружении признаков провоза предметов и веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, сотрудники служб авиационной безопасности обязаны вызвать представителей правоохранительных органов (как правило, дежурных сотрудников транспортной полиции). При обнаружении оружия, взрывных устройств, кроме ОВД уведомляются дежурные по ФСБ России. При выявлении признаков нарушения таможенного законодательства для реализации функции таможенного контроля приглашаются сотрудники таможенных органов.

В случаях участия в досмотровых мероприятиях сотрудников правоохранительных органов и изъятия предметов и веществ, запрещённых к обороту,

данные факты должны документироваться не только перечисленными актами, составляемыми сотрудниками служб авиационной безопасности, но и документами, предусмотренными административным законодательством Российской Федерации, по правилам, описанным в вышеуказанных законах. В частности, сотрудниками полиции факт любого вида досмотра и изъятия наркотических средств в рамках административной деятельности должен быть зафиксирован путём составления протокола (личного досмотра, досмотра вещей и др.).

Правила составления протокола и изъятия в ходе досмотра запрещённых предметов должны соответствовать порядку и условиям, предусмотренным ст. 27.7 и 27.10 КоАП РФ. При этом в протоколе в качестве правовой основы досмотра и изъятия должны быть указаны нормы ФЗ «О полиции» и ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В соответствии с действующими правилами личный досмотр должен быть произведён лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В протоколе в обязательном порядке должны указываться и отражаться: дата и место его составления; должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; данные понятых; сведения о лице, подвергнутом личному досмотру; о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых веществ (цвет, запах, вид происхождения, объём и др.); о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице; куда помещено изъятое вещество (конверт, целлофановый пакет и т. п.); опечатано ли изъятое вещество; поступили ли замечания во время изъятия.

В случае необходимости применяются фото- и киносъёмка, иные установленные способы документирования. С учётом современного развития техники и сложившейся практики видеосъёмку в ходе досмотра следует производить во всех случаях.

В ходе досмотра рекомендуется использовать экспресс-тесты, предназначенные для выявления и идентификации наркотических и сильнодействующих веществ во внелабораторных условиях, а также немедицинского потребления наркотиков. Их положительные показания могут рассматриваться в качестве оснований для составления и регистрации рапорта об обнаружении признаков преступления и продолжения проверки в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ.

Протокол досмотра подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого осуществляется это действие либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми в случае их участия.

Логическим продолжением обнаружения, фиксации и изъятия наркотических средств и объектов с их следами является их исследование, поэтому изъятые объекты подлежат направлению на экспертное исследование, для чего от имени руководителя ОВД готовится задание на исследование (отношение) с указанием вопросов, требующих выяснения, и направляемое в соответствующее экспертно-криминалистическое подразделение.

При обнаружении сотрудниками службы авиационной безопасности признаков нахождения наркотических средств в багаже или грузе органу дознания следует зарегистрировать сообщение о признаках преступления, опросить очевидцев и произвести осмотр места происшествия в порядке, предусмотренном УПК РФ, составив соответствующий протокол.

Определённые особенности досмотра предусмотрены Таможенным кодексом Таможенного союза (см. ст. ст. 116, 117 Кодекса). В случае если досмотр производился в ходе таможенного контроля, то решение о проведении личного таможенного досмотра принимается в письменной форме путём наложения резолюции на рапорте должностного лица таможенного органа, либо оформляется отдельным документом (ст. 117 Таможенный кодекс Таможенного союза).

Личный таможенный досмотр проводится должностными лицами таможенного органа одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. О чем составляется акт в двух экземплярах, подписываемый всеми участниками досмотра. При этом физическому лицу, в отношении которого проводился личный таможенный досмотр, либо его законному представителю вручается второй экземпляр акта незамедлительно после его составления.

Если в ходе досмотровых мероприятий сотрудники правоохранительных органов обнаружили признаки того, что лицо может перевозить наркотики внутриполостным способом, то должностным лицам органа дознания, осуществляющего проверку, следует подготовить направление на медицинское освидетельствование и принять организационные меры к осуществлению данного вида непроцессуального действия, которое можно отнести к разновидности исследования.

Результаты медицинского обследования оформляются работниками медицинской организации актом медицинского освидетельствования, а также иными медицинскими документами, составляемыми по итогам обследования внутренних полостей физического лица, с приложением рентгеновских снимков (рентгенограмм) и других материалов.

Рентгенография (рентгеноскопия) для обнаружения и фиксации факта внутриполостного способа перевозки наркотиков применяется достаточно давно. Но такой высокотехнологичный метод исследования, как рентгеновская компьютерная томография (КТ) в России используется редко, хотя он значительно эффективней рентгеноскопии, так как в последнее время преступники в качестве внутриполостных контейнеров используют не только материалы, которые должны обеспечить сохранность наркотиков и избежать контакта со средой организма, но и рентгенопрозрачные материалы, т.е. данные контейнеры могут не давать контрастного изображения на экране обычного рентгеновского аппарата, так как рентгеновская плотность контейнера равна плотности окружающих тканей. В результате из-за низкой рентгеноконтрастности контейнера его визуализация невозможна или крайне затруднительна. Использование КТ решает эту проблему, обеспечивая визуализацию контейнеров с наркотиками в разных условиях [4, с. 15–18].

Кроме медицинского освидетельствования, проводимого в целях обнаружения факта наличия в естественных полостях человека контейнеров с наркотическими средствами, рекомендуется проводить медицинское освидетельствование лица на предмет его наркотического опьянения и нахождения на его теле (коже, под ногтями) наркотических элементов. Право на это предоставлено ст. 44 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

После выявления медицинским путём факта нахождения контейнеров предположительно с наркотическим средством с помощью медицинских работников предпринимаются меры по их изъятию и сохранению. При этом органам дознания рекомендуется осуществлять видеозапись данного процесса. По факту обнаружения признаков незаконной перевозки наркотиков следует зарегистрировать сообщение об обнаружении преступления для проведения в дальнейшем проверки в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ.

После того как контейнеры извлечены из тела наркокурьера факт их нахождения в определённом помещении, как правило, медицинском, и факт изъятия рекомендуется оформлять в уголовно-процессуальном порядке протоколом осмотра места происшествия [5, с. 79–89]. К материалам проверки следует приложить письменные показания очевидцев (объяснения работников медицинской организации, рапорта сотрудников правоохранительных органов).

В случае если результаты исследования подтвердили, что изъятое вещество является наркотическим средством или психотропным веществом, руководителем органа дознания должны приниматься организационные меры, обеспечивающие незамедлительное возбуждение уголовного дела, задержание подозреваемого в порядке ст. 91 УПК РФ или принятия в его отношении иных уголовно-процессуальных мер.

Помимо административных и уголовно-процессуальных процедур, одним из эффективнейших способов выявления, пресечения и документирования преступлений, связанных с незаконной перевозкой наркотиков, является использование гласных и негласных сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности. Среди оперативно-розыскных мероприятий, наиболее часто используемых для выявления и документирования указанной категории преступлений, следует выделить: наблюдение, контролируемая поставка, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, опрос, наведение справок. Организация и тактика проведения данных мероприятий относится к государственной тайне и не может раскрываться в открытых работах.

Список использованной литературы

1. Загайнов В.В. Использование профайлинга в выявлении на объектах транспорта лиц, перевозящих наркотические средства внутрисполостным способом // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2014. № 2. С. 3–13.
2. Загайнов В.В., Кузнецов Е.В. Использование метода профайлинга при выявлении наркокурьеров: учебное пособие. Иркутск: ВСИ МВД России, 2014. 48 с.

3. Чистова Л.Е. Еще раз к вопросу о способах незаконных перевозки и пересылки наркотических средств // Евразийский союз ученых. 2016. № 1–5. С. 78–80.

4. Филимонов Б. А., Стрелков А. А., Дуброва С. Э. Возможности компьютерной томографии в раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств // Наркоконтроль. 2016. № 2. С. 15–18.

5. Карнович С.А. Методика расследования незаконной перевозки наркотических средств и психотропных веществ железнодорожным и воздушным транспортом: монография / С.А. Карнович, О.П. Грибунов. Иркутск: ВСИ МВД России, 2016. 144 с.