

Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2025 № 1 (112). С. 100–113.
 Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025
 Vol. no. 1 (112). Pp. 100–113.

**5.1.2. Публично-правовые
 (государственно-правовые) науки**

Научная статья
УДК 342.9

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
 ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ
 И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Власова Елена Львовна¹, Фидель Петр Михайлович²

^{1,2} Восточно-Сибирский институт МВД России, г. Иркутск, Российская Федерация

¹ vlasovael1963@gmail.com

² p-fidel@mail.ru

Введение. Статья посвящена рассмотрению зарубежного опыта административно-правового регулирования профилактики насилия в семье и возможности его использования в Российской Федерации. Делаются значимые для практического применения выводы, вносятся предложения.

Материалы и методы. Используются общенаучные принципы, подходы и методы. Теоретическую основу исследования составляют научные труды, издания, публикации и иные информационно-справочные материалы, содержащие сведения о зарубежном опыте административно-правового регулирования профилактики насилия в семье, законодательные и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, научные статьи последних лет, монографии, научно-практические пособия по исследуемой проблеме, научные доклады.

Результаты исследования. Проанализирован зарубежный опыт административно-правового регулирования профилактики насилия в семье и возможности его использования в Российской Федерации, что представляет научный интерес для дальнейших исследований по данному вопросу. Рассмотрены проблемы законодательной регламентации и изучены законодательные инициативы, в том числе проект, находящийся в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». Авторы высказывают свою точку зрения по поводу преждевременности внесения данного законопроекта и на основе проведенного анализа вносят предложения по улучшению действующего законодательства в части административно-правового регулирования профилактики насилия в семье.

Выводы и заключения. Результаты исследования могут быть использованы в правоприменительной деятельности участников административно-правового регулирования профилактики насилия в семье, совершенствовании КоАП РФ

Ключевые слова: насилие в семье, жертва семейного насилия, профилактика, имплементация, страны Содружества Независимых Государств, общественный порядок, общественная безопасность

Для цитирования: Власова Е. Л., Фидель П. М. Зарубежный опыт административно-правового регулирования профилактики насилия в семье и возможности его использования в Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России : науч.-практ. журн. Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России. 2025. № 1 (112). С. 100–113.

5.1.2. Public law (state law) sciences

Original article

FOREIGN EXPERIENCE OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF DOMESTIC VIOLENCE PREVENTION AND POSSIBILITIES OF ITS USE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Elena L. Vlasova¹, Petr M. Fidel²

^{1,2} East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Irkutsk, Russian Federation

¹ vlasovael1963@gmail.com

² p-fidel@mail.ru

Introduction. The article is devoted to the consideration of foreign experience of administrative and legal regulation of domestic violence prevention and the possibility of its use in the Russian Federation. Significant for practical application conclusions are drawn and suggestions are made.

Materials and Methods. General scientific principles, approaches and methods. The theoretical basis of the study is formed by scientific works, editions, publications and other information and reference materials containing information about on foreign experience of administrative-legal regulation of prevention of domestic violence, legislative and other normative-legal acts of the Russian Federation, scientific articles of recent years, monographs, scientific-practical manuals on the problem under study, scientific reports.

The Results of the Study. Foreign experience of administrative-legal regulation of prevention of domestic violence and the possibilities of its use in the Russian Federation have been analysed, which is of scientific interest for further research on this issue. The problems of legislative regulation are analysed and legislative initiatives are studied, including the project currently under consideration by the State Duma No. 1183390-6 'On the prevention of domestic violence in the Russian Federation'. The authors express their point of view on the prematurity of introducing this draft law and, based on the analysis, make proposals for improving the current legislation in terms of administrative and legal regulation of the prevention of domestic violence.

Findings and Conclusions. The results of the study can be used in law enforcement activities of participants of administrative-legal regulation of prevention of domestic violence, improvement of the CAO RF.

Keywords: Domestic violence, victim of domestic violence, prevention, implementation, Commonwealth of Independent States, public order, public safety

For citation: Vlasova E.L., Fidel P.M. Zarubezhnyj opyt administrativno-pravovogo regulirovaniya profilaktiki nasiliya v sem'e i vozmozhnosti ego ispol'zovaniya v Rossijskoj Federacii [Foreign experience of administrative and legal regulation of domestic violence prevention and the possibilities of its use in the Russian Federation]. Vestnik Vostochno-Sibirskogo institute MVD

Rossii – Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025, no. 5 (112), pp. 100–113.

Анализ законодательства разных стран в сфере профилактики и предупреждения насилия в семье показывает, что одним из главных субъектов его реализации являются органы внутренних дел, прежде всего, полиция (милиция). Полиция (милиция) играет ключевую роль в предотвращении насилия в семье, так как именно на ее сотрудников возложены обязанности по незамедлительному реагированию на случаи такого рода. Именно полиция (милиция) самостоятельно или совместно с иными правоохранительными органами принимает участие в исполнении и реализации всех мер индивидуальной профилактики в отношении лиц, допускающих насилие в семье (агрессоров), предусмотренных законодательством. Исходя из специфики данного правонарушения (преступления), невозможно заранее планировать профилактические меры. Насилие может проявиться в любой момент, в любой семье, независимо от уровня социализации: и в маргинальной семье, и внешне благополучной, поэтому говорить о ранней профилактике и предупреждении данного правонарушения (преступления), думается, не имеет смысла. Полиция (милиция) принимает меры профилактики постфактум, уже после совершения преступления (правонарушения), после того как потерпевшим уже причинен непоправимый вред, и они вынужденно обращаются за помощью в правоохранительные органы.

Проведение сравнительного анализа административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД России) и других зарубежных стран в сфере профилактики насилия в семье обусловлен целью изучения мер противодействия данному явлению. Однако И. В. Важенина и А. В. Богданов справедливо считают, что «не стоит идеализировать зарубежные и международные правоохранительные институты. Только их пристальное и всестороннее изучение, понимание исторических условий их формирования, оценка социокультурного контекста их существования и серьезный анализ с точки зрения возможности их адаптации в условиях страны-реципиента позволят сделать вывод о необходимости их заимствования» [1, с. 4].

В связи с этим, используя результаты сравнительного анализа, необходимо адаптировать только те моменты, которые реально помогут повысить эффективность деятельности ОВД в сфере профилактики насилия в семье. Важно учитывать как внешние, так и внутренние факторы, влияющие на динамику этого процесса. Одной из ключевых задач является разработка комплексной программы, основанной на лучших мировых практиках, но приспособленной к специфике региональных особенностей. Инновационные подходы, такие как внедрение современных технологий и усиление межведомственного взаимодействия, могут существенно повысить уровень безопасности и благополучия семей.

В любой стране Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), уделяется большое внимание вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, что предполагает относительную общность принимаемых на государственном уровне в названных целях организационно-правовых мер [2, с. 91]. Профилактика насилия в семье является той сферой, в которой ОВД всех стран СНГ реализуют свою компетенцию, в том числе по применению мер государственного принуждения. Важность данной проблемы трудно переоценить, так как насилие в семье не только негативно сказывается на здоровье и психоэмоциональном состоянии жертв, но и представляет собой угрозу для общества в целом.

В зависимости от способов проведения сравнительно-правовых исследований выделяют нормативное и функциональное сравнение. В отличие от нормативного,

функциональное сравнение фокусируется на практическом применении и реальном влиянии законов на общественную жизнь. Этот подход позволяет выявить не только различия в законодательных актах разных стран, но и изучить, как эти акты воссоздаются в рамках культурных и социальных практик.

Принимая во внимание общие исторические и социальные корни законодательных актов разных стран, а также современные политические и экономические изменения, можно утверждать, что функциональное сравнение играет особую роль в контексте изучения правовой системы стран СНГ. Поскольку законодательные системы этих стран формировались на базе советского права, которое в свою очередь представляло синтез разных правовых традиций, анализ их функциональной адаптации и эволюции в постсоветский период дает возможность выявить как закономерности, так и уникальность.

Исследование законодательства стран СНГ: Российской Федерации, Азербайджанской Республики¹, Республики Казахстан², Республики Молдова³, Республики Беларусь⁴, Республики Таджикистан⁵, Республики Узбекистан⁶ в сфере предупреждения и профилактики насилия в семье показывает, что к полномочиям ОВД как субъектов предупреждения и профилактики семейного насилия относятся, например, участие в разработке проектов нормативных правовых актов, осуществление мер по предупреждению семейного насилия путем выявления, регистрации и учета случаев семейного насилия, вынесение официальных предупреждений членам семьи, осуществление приема, рассмотрение заявлений и обращений граждан, вынесение защитного предписания или ходатайства перед судебными инстанциями о вынесении защитного предписания (в России нет такой меры профилактики), осуществление административного задержания агрессора, осуществление криминологического прогнозирования в области профилактики семейного насилия,

¹ О предотвращении бытового насилия : Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 года № 1058-111Q : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=32050 (дата обращения: 19.12.2024). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

² О профилактике бытового насилия : Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV ЗРК : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=29844 (дата обращения: 19.12.2024). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

³ О предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье : Закон Республики Молдова от 1 марта 2007 года № 45-XVI : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22266 (дата обращения: 19.12.2024). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

⁴ Об основах деятельности по профилактике правонарушений : Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-3 : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=64951 (дата обращения: 19.12.2024). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

⁵ О предупреждении насилия в семье : Закон Республики Таджикистан от 19 марта 2013 года № 954 : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=59053 (дата обращения: 19.12.2024). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

⁶ О защите женщин от притеснения и насилия : Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 2019 года № ЗРУ-561 : принят Законодательной палатой 17 августа 2019 года : одобрен Сенатом 23 августа 2019 года : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=118581 (дата обращения: 19.12.2024). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

информирование о праве на получение бесплатной юридической помощи лиц, в отношении которых совершены акты семейного насилия и др.

Анализ законов об ОВД (полиции) государств СНГ показывает, что в ряде из них закреплены полномочия полиции в области противодействия насилию в семье. Чаще всего они закрепляются в форме соответствующей юридической обязанности ОВД. Такие полномочия могут включать в себя обязательства по реагированию на сообщения о семейном насилии, проведение профилактических мероприятий, разработку и реализацию программ поддержки для жертв, а также сотрудничество с другими государственными и негосударственными организациями. Система правового регулирования в этой области может варьироваться от государства к государству. Однако общими чертами являются стремление к обеспечению безопасности граждан и защите их прав, а также признание важности межведомственного взаимодействия в борьбе с семейным насилием.

Например, в Республике Казахстан полиция обязана оперативно реагировать на сигналы о фактах насилия в семье, проводить профилактическую работу с семьями, где имеются признаки агрессии, и взаимодействовать с общественными организациями, оказывающими помощь жертвам насилия (Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях⁷). Вместе с тем в целях обеспечения безопасности жертвы семейного насилия и при отсутствии оснований для производства административного задержания в порядке, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях, либо задержания в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, в соответствии со ст. 20 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия», начальником местной полицейской службы ОВД или участковым инспектором полиции по месту совершения домашнего насилия выносится защитное предписание с учетом мнения жертвы семейного насилия, которое вручается для исполнения агрессору под расписку.

В соответствии с ч. 2 ст. 54 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях «при установлении особых требований к поведению лица, совершившего административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, для охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи суд в исключительных случаях вправе применить на срок до тридцати суток меру административно-правового воздействия в виде запрета лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище с потерпевшим в случае наличия у этого лица другого жилища».

В Республике Беларусь сотрудники ОВД обладают правом временного ограничения свободы передвижения лиц, подозреваемых в домашнем насилии, что позволяет предотвратить эскалацию конфликтной ситуации и защитить потенциальных жертв. Стоит также отметить, что в Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» названы меры индивидуальной профилактики правонарушений: профилактическая беседа, официальное предупреждение, профилактический учет, защитное предписание, иные меры, предусмотренные законом. Так, профилактическая беседа является самой распространенной мерой индивидуальной профилактики правонарушений и представляет собой диалог между правоохранительными органами и гражданином, в ходе которого обсуждаются причины и возможные последствия противоправного поведения, а также пути их предотвращения. Официальное предупреждение является важным инструментом

⁷ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V ЗПК : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=68438 (дата обращения: 19.12.2024). Режим доступа: для зарегистр. пользователей.

воздействия, так как оно фиксирует противоправные намерения и ставит перед гражданином задачу соблюдать нормы закона. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях⁸ предусматривает, что лицу, привлеченному к административной ответственности за правонарушение, совершенное по отношению к члену семьи, органом внутренних дел выносится официальное предупреждение. Вместе с тем в течение года после объявления официального предупреждения агрессору может быть вынесено защитное предписание, которое применяется после вынесения постановления о наложении административного взыскания за правонарушение, совершенное по отношению к члену семьи. Защитное предписание предусматривает установление определенных ограничений для лица, чье поведение может представлять угрозу для окружающих, таких как запрет на приближение к потенциальной жертве или посещение определенных мест. Профилактический учет, в свою очередь, позволяет отслеживать и анализировать поведение лиц, склонных к правонарушениям, с целью своевременного вмешательства во избежание рецидивов.

Отметим, что согласно ст. 21 Закона Республики Таджикистан от 19 марта 2013 года № 954 «О предупреждении насилия в семье» основанием для вынесения ОВД защитного предписания является обращение по факту совершения акта насилия в семье или угрозы его применения. Защитное предписание может предусматривать следующие требования: запрещение всякого рода насилия в отношении потерпевшего осуществление вопреки ее желанию поиска, слежки, посещения, переговоров и других отношений, ограничивающих права и свободы жертвы, рекомендация о своевременном возвращении в жилище, запрещение употребления спиртных напитков и одурманивающих веществ на период действия защитного предписания.

Анализируя положения Закона Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 года № 1058-111Q «О предотвращении бытового насилия» (далее – Закон АзР), обратим внимание, что законодатель оперирует понятием «бытовое насилие», определяя его как умышленное причинение физического либо морального вреда друг другу лицами, на которых распространяется закон, путем злоупотребления родственными отношениями, нынешним либо прежним совместным проживанием. Закон АзР в качестве административно-предупредительной меры предусматривает предупреждение о неповторении бытового насилия и выдачу краткосрочного охранного ордера. В случае несоблюдения краткосрочного охранного ордера может быть выдан долгосрочный охранный ордер. По принятым в феврале 2024 года поправкам к Закону Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 года № 1058-111Q «О предотвращении бытового насилия» совершившему бытовое насилие лицу будет сделано письменное предупреждение от соответствующего органа исполнительной власти в течение 24 часов с момента получения жалобы от пострадавшего, также жертве будет выдан краткосрочный охранный ордер⁹.

Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 2019 года № ЗРУ-561 «О защите женщин от притеснения и насилия» определяет строго установленный субъект – женщину, семейное положение которой в расчет не берется. Данный закон оперирует понятием «притеснение», определяя его как действие (бездействие), унижающее честь и достоинство женщин,

⁸ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 18 декабря 2020 года : одобрен Советом Республики 18 декабря 2020 года : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=129886 (дата обращения: 19.12.2024).

⁹ О внесении изменений в Закон Азербайджанской Республики «О предотвращении бытового насилия» : Закон Азербайджанской Республики от 23 февраля 2024 года №1098-VIQD : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=158841 (дата обращения: 19.12.2024). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

домогательство, за совершение которых не предусмотрена административная или уголовная ответственность. В качестве правового средства предупреждения насилия используется охранный ордер¹⁰, **основанием для выдачи** которого могут быть обращение пострадавшей или информация, поступившая от физических или юридических лиц, в том числе распространяемая в СМИ и социальных сетях¹¹.

С 27 августа 2024 года выдача охранный ордера в Узбекистане стала возможной через Единый портал интерактивных государственных услуг (далее – ЕПИГУ)¹². Оформление и выдача ордера через ЕПИГУ осуществляются бесплатно¹³.

При этом с 1 декабря 2024 года при выявлении ситуации притеснения и насилия два и более раза в течение одного календарного года выдача охранный ордера стала возможной по инициативе инспектора по профилактике¹⁴.

В ряде стран СНГ (Таджикистан, Узбекистан) ОВД наделены полномочиями административно-юрисдикционного характера за нарушение законодательства о предотвращении бытового насилия, что открывает дополнительные возможности для оказания профилактического воздействия посредством применения мер административной ответственности. Как показало исследование, основными правовыми средствами профилактики насилия в семье, применяемыми ОВД, по праву являются: беседа воспитательного характера, защитное предписание (охранный (защитный) ордер), административное задержание. Эти меры, хотя и различаются по своей природе и степени вмешательства, демонстрируют стремление государств обеспечить защиту наиболее уязвимых слоев общества. Беседа воспитательного характера направлена на профилактику, обучение навыкам конструктивного решения конфликтов и предотвращение эскалации конфликтных ситуаций. Этот инструмент часто предлагается как первичная мера воздействия, позволяющая выявить проблемы на раннем этапе и предложить соответствующую помощь и поддержку. Защитное предписание или охранный ордер, в свою очередь, служит юридической гарантией безопасности жертвы. Оно ограничивает действия агрессора, запрещая ему приближаться к жертве, и является сигналом о недопустимости насилия. Административное задержание применяется в тех случаях, когда существует прямая угроза жизни или здоровью жертвы. Это временная мера, направленная на срочное устранение опасности, позволяющая государственным органам провести дальнейшее расследование и принять необходимые меры для защиты жертвы.

В России вопрос о принятии закона, который бы обеспечивал защиту жертв от семейного насилия, остается актуальным до сих пор. Несмотря на многолетние усилия правозащитников и активистов, законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия» до настоящего времени

¹⁰ В Узбекистане детям начнут выдавать охранный ордер // KUN.UZ : сайт. URL: <https://kun.uz/ru/news/2024/08/15/v-uzbekistane-detyam-nachnut-vydavat-okhrannyu-order> (дата обращения: 10.12.2024).

¹¹ Что такое охранный ордер и как его получить в Узбекистане. Главное // podrobno.uz : сайт. URL: <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/chto-takoe-okhrannyu-order-i-kak-ego-poluchit-v-uzbekistane-glavnoe/> (дата обращения: 18.12.2024).

¹² Охранный ордер жертвам насилия будут выдавать онлайн // газета.uz : сайт. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2024/08/28/order/> (дата обращения: 15.12.2024).

¹³ Абдуазимова, Л. Упрощена выдача охранный ордера // Norma : сайт. URL: https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/uproshchena_vydacha_okhrannogo_ordera (дата обращения: 19.12.2024).

¹⁴ Там же.

не принят¹⁵. Замечания были и к определению семейно-бытового насилия, и к порядку применения мер, направленных на его профилактику [3, с. 44]. Новый законопроект вызвал оживленные дебаты в обществе, в ходе которых мнения разделились на два противоположных лагеря. Одни настаивали на том, что предложенные меры являются слишком строгими и могут нарушать личные права и свободы граждан, другие утверждали, что подобные меры необходимы для защиты самых уязвимых членов общества. Закон не был принят и в 2019 году после внесения соответствующих поправок.

12 июня 2024 года в Правительство Российской Федерации и Верховный суд Российской Федерации для получения заключения был в очередной раз направлен пакет законопроектов о комплексном регулировании домашнего насилия. **Законопроект включает в себя базовый проект Федерального закона «Об основах защиты граждан от насильственных действий в сфере семейно-бытовых отношений», а также поправки в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации и Уголовный кодекс Российской Федерации.**

Законопроект содержит предложения об установлении повышенной уголовной ответственности для членов семьи за убийство, доведение до самоубийства, систематическое истязание, угрозы убийства и вымогательство в отношении друг друга. Для членов семьи предусматривается уголовная ответственность за клевету о совершении или угрозе совершения насилия с наказанием в виде штрафа до 1 млн рублей либо обязательными работами до 240 часов, а также административная ответственность за оскорбление и побои.

Прежде чем выразить свое отношение к данным законопроектам, необходимо сформировать понятийный аппарат по данному вопросу, в том числе путем определения юридического содержания терминов «семья», «быт», «насилие».

Если все-таки принимать во внимание, что органам внутренних дел отводится ведущая роль по профилактике и предупреждению такого вида правонарушения (преступления), как семейное насилие, то с учетом анализа законодательства стран СНГ по данному вопросу усматриваются широкие дискреционные полномочия ОВД, что согласно действующему российскому законодательству совершенно неприемлемо.

Понятие «семья» в современном семейном праве Российской Федерации отсутствует. Семью определяют, как правило, с точки зрения социологии и права. При этом формой выражения семьи является брак.

Под семьей понимается круг лиц, связанных семейными правоотношениями – юридическими правами и обязанностями, то есть получается, что к понятию «семья» относятся только юридически оформленные отношения.

Под семейным насилием понимается только насилие, которое совершается в семье при наличии брачных отношений. В связи с этим может возникнуть вопрос о квалификации насилия, которое встречается в незарегистрированных с юридической точки зрения браках («гражданских браках»). В отношении лиц, состоящих в таких браках, также осуществляется насилие. Получается совершенно два разных вида насилия – семейное и бытовое.

¹⁵ О профилактике семейно-бытового насилия : законопроект № 1183390-6 : внесен депутатом Гос. Думы С. Ш. Мурзабаевой, членом Совета Федерации А. В. Беляковым 28 сентября 2016 года // Система обеспечения законодательной деятельности : офиц. сайт. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1183390-6> (дата обращения: 21.12.2024).

В «Толковом словаре русского языка» под редакцией Д. В. Дмитриева бытовыми называют такие события, явления, которые часто происходят в обычной, повседневной жизни людей¹⁶.

По мнению В. П. Ревина, «под бытовыми преступлениями обычно понимают умышленные посягательства на жизнь, здоровье, свободу, честь, достоинство и половую неприкосновенность личности, нормальное развитие несовершеннолетних, а также на личную собственность граждан, совершенные по бытовым мотивам, на почве неприязненных отношений между виновными и потерпевшими» [4, с. 9]. В. П. Ревин считает, что «можно принять за основу дефиницию, в соответствии с которой бытовое преступление представляет собой результат разрешения семейного конфликта, возникшего между людьми, состоящими в определенных бытовых отношениях, преступным путем» [4, с. 10].

Следует отметить, что еще в советский период ряд ученых отмечали, что «семейно-бытовая сфера включает в себя не только личные внутрисемейные, но и другие разнообразные неформальные отношения» [5, с. 55]. Бытовые отношения тесно связаны с семейными, но полностью совпадающими их назвать нельзя. Категория быта включает в себя как отношения семейно-бытового характера, так и некоторые другие: коммунально-бытовые, досугово-бытовые, производственные. При этом, как справедливо отмечается в научной литературе, «разобраться в существе бытовых преступлений можно лишь хорошо понимая процессы, которые характеризуют сферу быта, особенности возникающих в ней противоречий» [6, с. 43]. «Бытовое преступление – это преступление, совершенное в сфере бытовой жизнедеятельности людей по мотивам, возникающим на почве личностно-бытовых взаимоотношений виновного и потерпевшего» [7, с. 1]. Таким образом, можно констатировать, что семейно-бытовое преступление в России – это общественно опасное, виновное, противоправное, наказуемое деяние, представляющее собой результат разрешения семейного конфликта, возникшего между людьми, состоящими в определенных бытовых отношениях. Бесспорно, семейно-бытовая преступность есть составляющая бытовой преступности. Бытовые преступления всегда совершаются именно по бытовым мотивам (хотя по бытовым мотивам могут совершаться и небытовые преступления). Мотив бытовых преступлений всегда конкретен и имеет причинно-следственную связь с условиями быта. Конкретными проявлениями мотива являются чаще всего корысть, месть, зависть, ревность и т. п. Возникновение мотива бытового преступления, его формирование и реализация органически связаны с бытовыми отношениями, ими он и детерминирован. Следовательно, определяя бытовое преступление, нужно указывать характеристику объекта и мотив.

Субъектом семейно-бытового насилия (кто причиняет насилие) может быть любой член семьи (общества) – агрессор. Объектом (в отношении кого применяется насилие) также может быть любой член семьи (общества) – жертва. Считаем целесообразным закрепить данную терминологию на законодательном уровне, в целях единообразного применения законодательства.

Что касается термина «домашнее насилие», считаем его неприемлемым по причине невозможности охвата всех составов правонарушений, совершаемых с применением насилия на бытовой почве (к примеру, тот же stalking). Согласно словарю С. И. Ожегова термин «домашний» означает «относящийся к дому, к семье, частному быту» [8, с. 847].

¹⁶ Словари и энциклопедии на Академике. Бытовой // Академик : сайт. URL: https://lingvistics_dictionary.academic.ru/420/%D0%B1%D1%8B%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9 (дата обращения: 19.12.2024).

Официальное понятие «домашнее насилие» закреплено в Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием от 11 мая 2011 года (далее – Стамбульская конвенция)¹⁷. Следует пояснить, что Россия не подписала Стамбульскую конвенцию, но в стране ведутся дискуссии по поводу домашнего насилия.

Согласно Стамбульской конвенции термин «домашнее насилие» включает «все акты физического, сексуального, психологического или экономического насилия, которые происходят в кругу семьи или в быту, или между бывшими либо нынешними супругами, или партнерами, независимо от того, проживает или не проживает лицо, их совершающее, в том же месте, что и жертва».

Кроме того, Стамбульская конвенция содержит определение понятия «насилие в отношении женщин», под которым понимается «нарушение прав человека и форма дискриминации в отношении женщин, а также все акты насилия по гендерному признаку, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям в отношении женщин, включая угрозы таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, независимо от того, происходит ли это в публичной или частной жизни»¹⁸.

Мы исходим из того, что насилие в семье представляет собой сложную динамику отношений между двумя или более активными агентами, а никак не односторонний процесс. Насилие может совершаться и в отношении мужчин, детей, престарелых родителей, приемных детей, иных родственников. Однако единого подхода к пониманию термина «домашнее насилие» на сегодняшний день в юридической науке не выработано. Считаем домашнее насилие частью семейно-бытового насилия.

По нашему мнению, понятие «семейно-бытовое насилие» должно содержать все признаки противоправного деяния, то есть формулировка должна быть следующей: семейно-бытовое насилие – это общественно опасное, противоправное, виновное действие, представляющее собой принудительное воздействие одного лица (агрессора) в отношении любого другого лица – жертвы, совершаемое в форме преследования, а также физической, сексуальной, психологической, экономической формах, которое причиняет физические и нравственные страдания последнему и является наказуемым по законодательству Российской Федерации.

Полагаем, что данная дефиниция может служить основой для универсального определения насилия в семье при условии его адаптации к национальным системам стран – участниц СНГ.

При этом Постановление Пленума Верховного Суда от 15 ноября 2022 года № 33 (далее – Пленум ВС № 33)¹⁹ дает разъяснения, что следует понимать под физическими и нравственными страданиями.

В соответствии с Пленумом ВС № 33 к физическим страданиям можно отнести:

- физическую боль, связанную с причинением увечья, иным повреждением здоровья;
- либо заболевание, в том числе перенесенное в результате нравственных страданий;

¹⁷ Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием от 11 мая 2011 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : сайт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420206767> (дата обращения: 19.12.2024).

¹⁸ Там же.

¹⁹ О практике применения судами норм о компенсации морального вреда : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2022 года № 33 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2023. № 2.

- ограничение возможности передвижения вследствие повреждения здоровья;
- неблагоприятные ощущения или болезненные симптомы.

Под нравственными страданиями понимаются страдания, относящиеся к душевному неблагополучию, то есть нарушению душевного спокойствия человека:

- чувство страха, унижения, беспомощности, стыда, разочарования;
- осознание своей неполноценности из-за ограничений, обусловленных причинением увечья;
- переживания в связи с утратой родственников, потерей работы, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, раскрытием семейной или врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию, временным ограничением или лишением каких-либо прав;
- другие негативные эмоции.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о преждевременности принятия Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». Считаем целесообразным принятие Федерального Закона «О государственных (муниципальных) органах по профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации и их ответственности», в котором признается наличие данного вида правонарушения, дается официальное определение семейному насилию и его видам, мерам и способам профилактики, определяется перечень уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности, в том числе занимающихся профилактикой насилия в семье, их компетенция, ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, устанавливается единый координирующий орган по профилактике насилия в семье. Считаем, что таким органом должна стать Генеральная прокуратура Российской Федерации и ее территориальные подразделения. Предложение основано на изучении полномочий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которые определены **Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 2201-1)²⁰.**

Генеральный прокурор Российской Федерации руководит системой прокуратуры, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции. Исходя из этого рекомендуем дополнить часть 2 статьи 1 **Федерального закона № 2201-1** положением «координировать деятельность государственных (муниципальных) органов по профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации», а также внести соответствующие изменения в статью 8 Федерального закона № 2201-1 «Координация деятельности по борьбе с преступностью и семейно-бытовым насилием».

Считаем, что **следующим шагом совершенствования административно-правового регулирования ОВД России в сфере профилактики насилия в семье будет разработка специальных компьютерных программ** и внедрение их в практику применения ОВД России. Программы будут определять наличие и вид насилия в семье, в соответствии с заданными параметрами ситуации, и выдавать возможные варианты средств и форм административной деятельности индивидуально по каждому обращению.

²⁰ О прокуратуре Российской Федерации : Федер. закон от 17 января 1992 года № 2202-1 : послед. ред. // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

Помимо этого, предлагаем **ввести в действие единую интегрированную федеральную информационно-аналитическую базу данных «Семейное насилие»**, в которой должна быть сосредоточена информация о лицах, совершавших ранее насильственные деяния в отношении близких на почве конфликтных ситуаций в сфере семейного быта. Считаем необходимым за счет средств регионального бюджета **обеспечить службу участковых уполномоченных полиции новейшими достижениями техники**. Например, персональными планшетными компьютерами и программным обеспечением доступа к федеральным базам данных.

Кроме того, по делам, связанным с семейным насилием, необходимо совершить переход от карательного правосудия к восстановительному [9, с. 106].

В связи с тем, что выдача защитных предписаний носит принудительный характер, а ее применение не сопровождается должными процессуальными гарантиями [10, с. 215], авторы не поддерживают данную практику. Считаем институт защитных предписаний малоэффективной мерой, не отражающей реалий сегодняшнего дня, ведущей общество к регрессии и способствующей возникновению правового произвола по следующим причинам:

1) выдача защитного предписания осуществляется должностным лицом органа внутренних дел – начальником ОВД или его заместителем, т. е. вне судебной процедуры;

2) практика применения защитных предписаний не идет по пути предоставления расширенного перечня процессуальных гарантий лицам, к которым эти меры применяются;

3) защитное предписание – это мера административного принуждения, не наказания, хотя по своему характеру, продолжительности, способу исполнения наносит ощутимый ущерб;

4) государственное регулирование общественной и частной жизни в целях обеспечения безопасности личности или общества. С одной стороны, общество и государство признают, что семейное насилие существует и наносит ущерб гражданам страны, считают данную проблему глобальной и требующей немедленного реагирования, с другой – государство предусматривает право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, вот поэтому можно предположить, что реальные меры по противодействию насилию в семье остаются лишь вопросом превенции.

Если говорить в общем об основных направлениях совершенствования административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, то на основании Приоритетных направлений правового регулирования и юридического сопровождения деятельности МВД России на период с 2022 по 2026 год²¹, принятых во исполнение **Концепции общественной безопасности в Российской Федерации**, утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 года № Пр-2685 (далее – Концепция общественной безопасности в Российской Федерации), **приоритетной задачей** обеспечения общественной безопасности является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Для совершенствования административно-правового регулирования ОВД России в сфере профилактики насилия в семье, согласно Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, необходимо улучшить административное законодательство и разработать четкий механизм контроля за его соблюдением [9, с. 105].

²¹ Правовое информирование // Министерство внутренних дел по Республике Карелия : офиц. сайт. URL: 10.мвд.рф>citizens/Pravovoe_prosveshhenie (дата обращения: 21.12.2024).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Важенина И. В., Богданов А. В. Организационно-правовые основы деятельности сил обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран : учеб. пособие. М. : АУ МВД РФ, 2023. 167 с.
2. Редкоус В. М. Предпосылки осуществления сравнительно-правового анализа законодательств государств-участников СНГ в области обеспечения национальной безопасности // Журнал Российского права. 2007. № 11. С. 91–98.
3. Аблятипова Н. А. Соотношение законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» с принципами семейного права // Крымский научный вестник. 2021. № 1 (30). С. 42–50.
4. Ревин В. П. Профилактика преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. М. : Норма, 1985. 231 с.
5. Гордон Л. Понятие быта и бытовых отношений. Человек и общение. М. : Проспект, 1986. 204 с.
6. Серебрякова В. А. Криминологические аспекты изучения сферы быта // Советское государство и право. 1982. № 5. С. 42–48.
7. Безызвестных Н. В. Причины и условия совершения бытовых преступлений // Трибуна ученого. 2021. № 2. С. 1–8.
8. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. М. : Азъ, 1994. 907 с.
9. Струков В. А. Оптимизация административно-правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Юристъ-Правоведъ. 2018. № 1 (84). С. 102–108.
10. Гуринская А. Л. Конфликты ценностей в правотворчестве: политико-правовая природа и эффективность охранных ордеров как инструмента профилактики семейно-бытового насилия // Политическая наука. 2020. № 3. С. 215–242.

REFERENCE

1. Vazhenina I. V., Bogdanov A. V. Organizacionno-pravovye osnovy deyatel'nosti sil obespecheniya vnutrennej bezopasnosti zarubezhnyh stran: uchebnoe posobie [Organizational and legal foundations of the activities of internal security forces of foreign countries: a tutorial]. Moscow, 2023, 167 p.
2. Redkous V. M. Predposylki osushchestvleniya sravnitel'no-pravovogo analiza zakonodatel'stv gosudarstv-uchastnikov SNG v oblasti obespecheniya nacional'noj bezopasnosti [Prerequisites for the implementation of a comparative legal analysis of the legislation of the CIS member states in the field of national security]. Zhurnal Rossijskogo prava – Journal of Russian Law. 2007. no. 11, pp. 91-98.
3. Ablyatipova N. A. Sootnoshenie zakonoproekta «O profilaktike semejno-bytovogo nasiliya v Rossijskoj Federacii» s principami semejnogo prava [Correlation of the draft law "On the Prevention of Domestic Violence in the Russian Federation" with the principles of family law]. Krymskij nauchnyj vestnik – Crimean Scientific Bulletin. 2021, no. 1 (30), pp. 42-50.
4. Revin V. P. Profilaktika prestuplenij v sfere semejno-bytovyh otnoshenij [Prevention of crimes in the sphere of family and domestic relations]. Moscow, 1985, 231 p.
5. Gordon L. Ponyatie byta i bytovyh otnoshenij. CHelovek i obshchenie [The concept of everyday life and everyday relations. Man and communication]. Moscow, 1986, 204 p.
6. Serebryakova V. A. Kriminologicheskie aspekty izucheniya sfery byta [Criminological aspects of studying the sphere of everyday life]. Sovetskoe gosudarstvo i pravo – Soviet state and law. 1982, no. 5, pp. 42-48.

7. Bezyzvestnykh N. V. Prichiny i usloviya soversheniya bytovykh prestuplenij [Reasons and conditions for committing domestic crimes]. Tribuna uchenogo – Tribune of a scientist. 2021, no. 2, pp. 1-8.

8. Ozhegov S. I. Tolkovyj slovar' russkogo yazyka [Explanatory dictionary of the Russian language]. Moscow, 1994, 907 p.

9. Strukov V. A. Optimizaciya administrativno-pravovogo regulirovaniya deyatel'nosti uchastkovogo upolnomochennogo policii po profilaktike pravonarushenij v sfere semejno-bytovykh otnoshenij [Optimization of administrative and legal regulation of the activities of the district police officer in the prevention of offenses in the sphere of family and domestic relations]. YUrist"-Pravoved – Jurist-Pravoved. 2018, no. 1 (84), pp. 102-108.

10. Gurinskaya A. L. Konflikty cennostej v pravotvorchestve: politiko-pravovaya priroda i effektivnost' ohrannyh orderov kak instrumenta profilaktiki semejno-bytovogo nasiliya [Conflicts of values in lawmaking: the political and legal nature and effectiveness of protection orders as a tool for the prevention of domestic violence]. Politicheskaya nauka – Political science. 2020, no. 3, pp. 215-242.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Власова Елена Львовна, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД. Восточно-Сибирский институт МВД России. 664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110. ORCID: 0000-0003-0929-8176

Фидель Петр Михайлович, кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД. Восточно-Сибирский институт МВД России. 664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110. ORCID:0000-0002-3097-4522

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Vlasova Elena Lvovna, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Internal Affairs Directorate. East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 110 Lermontov St., Irkutsk, 664074. ORCID: 0000-0003-0929-8176

Fidel Petr Mikhailovich, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Internal Affairs Directorate, East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 110 Lermontov St., Irkutsk, 664074. ORCID: 0000-0002-3097-4522

Статья поступила в редакцию 19.11.2024; одобрена после рецензирования 19.12.2024; принята к публикации 10.02.2025.

The article was submitted 19.11.2024; approved after reviewing 19.12.2024; accepted for publication 10.02.2025.