

Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2024. № 1 (108). С. 154–165.
Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024. No. 1 (108).
P. 154–165.

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Научная статья

УДК 342

DOI: 10.55001/2312-3184.2024.45.47.013

ОБ УЧАСТИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ВЫПОЛНЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВА

Фомичев Андрей Андреевич

Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова, Орел, Россия,
andry2453@yandex.ru

Введение. В статье раскрывается авторское понимание конституционных задач государства, приводятся аргументы, подтверждающие позицию автора. Констатируется доминирующее положение народа в конституционном праве. Аргументируется инструментальная роль государства в реализации Конституции и воли народа. Отмечается, что конституционные нормы служат средством постановки задач и управления государством. Указывается, что в выполнении конституционных задач участвуют все государственные органы и должностные лица, в том числе органы внутренних дел. Рассматривается их роль в данном процессе. Акцентируется внимание на тех конституционных задачах, которые лежат в основе формирования, организации и функционирования органов внутренних дел.

Материалы и методы. В статье рассмотрены и проанализированы нормы Конституции России, а также постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, которые затрагивают вопросы участия органов внутренних дел в выполнении конституционных задач государства. Методология исследования представлена совокупностью общих (анализ, синтез, обобщение, абстрагирование, системный, структурно-функциональный) и частных (формально-юридический) методов познания.

Результаты исследования. Констатируется, что Конституция Российской Федерации по своему значению и содержанию является руководящим документом, отражающим волю многонационального народа России. Указывается, что основным адресатом конституционных предписаний выступает государство. Посредством конституционных норм народ управляет государством, ставя перед ним основополагающие задачи организации общественной жизни и ее перспективного развития.

Данные задачи в явном и скрытом виде концентрируются в конституционных положениях, сущность каждого из которых сводится к определенному требованию народа, обязательному для государственного исполнения в силу высшей юридической силы. Для выполнения таких требований государство мобилизует и перераспределяет ресурсы, создает систему органов и должностных лиц, организует и упорядочивает их деятельность. В выполнении конституционных задач участвует весь государственный аппарат, где каждый из его элементов вносит индивидуальный вклад в данный процесс. Являясь частью государственной структуры, органы внутренних дел также участвуют в выполнении конституционных задач государства. Как и иные ведомства, они решают общие и специальные задачи. Специальные задачи лежат в основе формирования, организации и функционирования органов внутренних дел. К ним относятся борьба с преступностью, обеспечение законности, прав и свобод граждан, охрана собственности и общественного порядка. Их реализация составляет сущность и назначение данных органов.

Выводы и заключения. Текст Конституции Российской Федерации является системой конституционных задач, которые представляют собой зафиксированные в Основном законе адресованные государству требования многонационального народа Российской Федерации, направленные на решение конституционно значимых проблем. Сущность конституционных задач сводится к тому, что они выступают средством управления государством. Зафиксировав их в Конституции России, народ определил основные ценности, принципы и идеи, которые государство призвано реализовать. В решении конституционных задач участвуют все государственные органы и должностные лица, каждый из которых в рамках своей компетенции вносит индивидуальный вклад в данный процесс. Самостоятельное место в решении конституционных задач отводится органам внутренних дел, учрежденным для выполнения конституционно зафиксированных и обращенных к государству требований российского народа, связанных с противодействием преступности, обеспечением законности, прав и свобод личности, охраной собственности и общественного порядка.

Выполняя конституционные задачи, органы внутренних дел вносят вклад в конституционализацию общественных отношений, преобразовывают социальную практику в соответствии с конституционными принципами, ценностями и идеями, а в конечном итоге – реализуют волю многонационального народа России.

Ключевые слова. Конституционные задачи, органы внутренних дел, выполнение конституционных задач, государство, Конституция, требования народа, законность, общественный порядок, противодействие преступности

Для цитирования: Фомичев А. А. Об участии органов внутренних дел в выполнении конституционных задач государства // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России : науч.-практич. журн. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России. 2024. № 1 (108). С. 154–165.

DOI: 10.55001/2312-3184.2024.45.47.013

5.1.2. Public law sciences (public law) sciences (legal sciences)

Original article

ON THE PARTICIPATION OF INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE IMPLEMENTATION OF THE CONSTITUTIONAL TASKS OF THE STATE

Andrey A. Fomichev

Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov, Orel, Russia, andry2453@yandex.ru

Introduction: the article reveals the author's understanding of the constitutional tasks of the state, provides arguments confirming the author's position. The dominant position of the people in constitutional law is stated. The instrumental role of the state in the implementation of the Constitution and the will of the people is argued. It is noted that constitutional norms serve as a means of setting tasks and governing the state. It is indicated that all state bodies and officials, including internal affairs bodies, participate in the implementation of constitutional tasks. Their role in this process is considered. Attention is focused on those constitutional tasks that underlie the formation, organization and functioning of internal affairs bodies.

Methods and Materials: the article considers and analyses the norms of the Constitution of Russia, as well as rulings and definitions of the Constitutional Court of the Russian Federation, which affect the issues of participation of internal affairs bodies in the implementation of constitutional tasks of the state. The research methodology is represented by a set of general (analysis, synthesis, generalization, abstraction, systemic, structural-functional) and private (formal-legal) methods of cognition.

The Results of the Study: it is stated that the Constitution of the Russian Federation in its meaning and content is a guiding document reflecting the will of the multinational people of Russia. It is indicated that the main addressee of constitutional regulations is the state. Through constitutional norms, the people govern the state, setting before it the fundamental tasks of organizing public life and its long-term development. These tasks are explicitly and implicitly concentrated in constitutional provisions, the essence of each of which is reduced to a specific demand of the people, mandatory for state execution by virtue of the highest legal force. To fulfill such requirements, the state mobilizes and redistributes resources, creates a system of bodies and officials, organizes and regulates their activities. The entire state apparatus participates in the implementation of constitutional tasks, where each of its elements makes an individual contribution to this process. Being part of the State structure, the internal affairs bodies also participate in the implementation of the constitutional tasks of the State. Like other departments, they solve general and special tasks. Special tasks underlie the formation, organization and functioning of internal affairs bodies. These include the fight against crime, ensuring the rule of law, the rights and freedoms of citizens, the protection of property and public order. Their implementation constitutes the essence and purpose of these bodies.

Findings and Conclusions: the text of the Constitution of the Russian Federation is a system of constitutional tasks, which are the demands of the multinational people of the Russian Federation addressed to the state and aimed at solving constitutionally significant problems. The essence of constitutional tasks is reduced to the fact that they act as a means of governing the state. By fixing them in the Constitution of Russia, the people have defined the basic values, principles and ideas that the state is called upon to implement. All state bodies and officials participate in the solution of constitutional tasks, each of which, within the framework of its competence, makes an individual contribution to this process. An independent place in the solution of constitutional tasks is assigned to internal affairs bodies, established to fulfil the constitutionally fixed and addressed to the state requirements of the Russian people related to combating crime, ensuring legality, individual rights and freedoms, protection of property and public order.

By performing constitutional tasks, internal affairs bodies contribute to the constitutionalisation of social relations, transform social practice in accordance with constitutional principles, values and ideas, and, ultimately, realize the will of the multinational people of Russia.

Keywords: constitutional tasks, internal affairs bodies, fulfillment of constitutional tasks, state, Constitution, demands of the people, legality, public order, combating crime.

For citation: Fomichev A. A. Ob uchastii organov vnutrennih del v vypolnenii konstitucionnyh zadach gosudarstva [On the participation of internal affairs bodies in the Implementation of constitutional tasks of the State]. Vestnik Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii – Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Irkutsk, 2024, no. 1 (108), pp. 154–165.

DOI: 10.55001/2312-3184.2024.45.47.013

Конституция Российской Федерации является фундаментом отечественной государственно-правовой системы. Она закрепляет принципы государственного

устройства и функционирования, основы общественного и экономического строя, перечень подлежащих защите ценностей, сферу регулируемых и охраняемых государством публичных интересов, порядок формирования и осуществления государственной власти. Конституция Российской Федерации по праву считается Высшим Законом страны, организующим и упорядочивающим жизнь личности, общества и государства.

Конституция Российской Федерации выполняет руководящую роль в стране. Посредством юридической фиксации нормативно-целевых программ она управляет общественно-политическими процессами, устанавливает вектор их развития, определяет планируемый результат, производит конституционный импульс, приводящий государственно-правовой механизм в движение. На основании конституционных положений принимаются законы и иные правовые акты, действуют государственные органы, общественные объединения и граждане.

Содержание руководящих положений Конституции Российской Федерации представляет собой не что иное, как юридически опосредованную волю многонационального народа Российской Федерации [1; 2, с. 40]. В конституционной преамбуле говорится о том, что именно многонациональный народ России, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, стремясь обеспечить благополучие и процветание страны, принял российскую Конституцию. В этой связи вполне закономерно народ признается носителем суверенитета и единственным источником власти (ч. 1 ст. 3), что указывает на его доминирующее положение как субъекта конституционного права.

Вполне естественно, что, принимая Конституцию, народ преследует собственные интересы: стремление создать достойные и безопасные условия жизни (ст. 7; ч. 5 ст. 13; ч. 3 ст. 55), обеспечить свободные экономические отношения (ст. 8), равенство граждан на основе предоставления им равных правовых благ (ст. 17, 18, 19), защитить многие другие ценности, а также создать гарантии их реализации. Основной Закон юридически фиксирует данные интересы и придает им высшую юридическую силу, возлагающую на государство соответствующие конституционные обязательства.

Основываясь на воле народа, Конституция Российской Федерации управляет государством, определяет его цели, задачи, принципы, порядок и рамки функционирования, приводит государственный механизм в движение. Государство, в свою очередь, выступает инструментом реализации конституционных норм. Принимая преобразованную посредством Конституции народную власть, оно наделяется силой, действующей на основании и во исполнение конституционных предписаний. Каждое из них содержит в себе обращенное к государству требование народа, обязательное для исполнения в силу своей высшей юридической силы.

Вследствие руководящего характера конституционные нормы следует рассматривать в качестве конституционных задач государства, посредством которых происходит государственно-правовое воздействие на общественные отношения. Оно направлено на преобразование социальной практики в соответствии с конституционными предписаниями и содержащимися в них принципами, идеями и ценностями. Конечная цель такого воздействия состоит в реализации воли многонационального народа России.

Конституционные задачи выражаются в обращенном к государству юридическом требовании создать (ст. 1; ч. 1 ст. 7), обеспечить, (ст. 2, 3, 4, 5), запретить (ч. 2 ст. 13), не допустить, (ч. 4 ст. 3; ч. 3 ст. 17), гарантировать (ст. 8, 10; ч. 1 ст. 17; ч. 2 ст. 19), защитить (ч. 1 ст. 21; ч. 1 ст. 23) что-либо или воздержаться от совершения чего-либо (действий, решений) (ч. 3 ст. 6; ч. 2 ст. 21). Текст Конституции Российской Федерации

буквально пронизан подобными требованиями, что позволяет рассматривать ее в качестве единой системы конституционных задач государства.

Обладая материальной силой, ресурсами, аппаратом и множеством иных средств, необходимых для реализации конституционных предписаний, государство организует общественную жизнь и собственную структуру таким образом, чтобы выполнить конституционные задачи и в конечном итоге реализовать волю своего учредителя – многонационального народа Российской Федерации. Для этого оно интегрирует общество [3, с. 9], мобилизует и перераспределяет ресурсы [4]. Ни одна организационная структура не сравнится с государством по объему и спектру осуществляемых функций. Только оно в состоянии выполнять конституционно значимые требования, решать серьезные общесоциальные задачи.

В процессе выполнения конституционных задач так или иначе участвует весь государственный аппарат. Образующие его органы и должностные лица решают конституционные задачи посредством присущих им функций. Обладая уникальными особенностями, каждый из них действует в рамках своей компетенции и тем самым вносит индивидуальный вклад в выполнение данных задач.

В основе разграничения функций и компетенции государственных органов (должностных лиц) лежит ветвь государственной власти (законодательная, исполнительная, судебная). Каждая из них определяет исключительный набор форм, методов и средств выполнения конституционных задач. При этом центральное место отводится конституционным органам власти: Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Конституционному Суду Российской Федерации, Прокуратуре Российской Федерации, Президенту Российской Федерации.

Выступая центральным органом исполнительной ветви государственной власти, Правительство Российской Федерации формирует в своем составе ведомства, ответственные за выполнение отнесенных к его сфере деятельности конституционных задач. Одним из них выступает Министерство внутренних дел Российской Федерации, включающее в себя систему структурных подразделений органов внутренних дел¹.

Как и иные ведомства, органы внутренних дел прямо и косвенно участвуют в выполнении возложенных на государство конституционных задач. Здесь необходимо обратить внимание на два момента. Во-первых, наряду с иными государственными структурами, органы внутренних дел выполняют общие задачи, то есть те требования, которые адресованы государству в целом. Речь идет о воплощении правового, демократического, социального характера российской государственности (ст. 1, 7); признании, соблюдении, защите прав и свобод человека и гражданина (ст. 2, 45); защите собственности и гарантировании единого экономического пространства (ст. 8); обеспечении верховенства Конституции Российской Федерации (ст. 15); равенства прав и

¹ О Правительстве Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ : одобрен Государственной Думой 27 октября 2020 года : одобрен Советом Федерации 3 ноября 2020 года // Российская газета. 2020. 9 ноября. № 251; О структуре федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 21 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. Ст. 346. № 4; Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016. № 699 // КонсультантПлюс: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/ (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

свобод граждан (ст. 19) и реализации многих иных конституционных требований, в выполнении которых участвуют все государственные органы и должностные лица.

Во-вторых, обладая набором особых полномочий, форм, методов и средств деятельности, органы внутренних дел выполняют специальные конституционные задачи, то есть те требования, которые лежат в основе их формирования, организации и функционирования. Имеются в виду борьба с преступностью, обеспечение законности, прав и свобод граждан, охрана собственности и общественного порядка (п. е ст. 114 Конституции Российской Федерации), реализация которых составляет сущность и назначение данных органов (ст. 1)².

Специальные конституционные задачи тесно взаимосвязаны между собой. Их совокупность образует блок правоохранительных задач государства, решение которых существенно влияет на состояние общественных отношений. Данные задачи органы внутренних дел выполняют непосредственно, используя при этом весь арсенал имеющихся у них сил и средств.

Раскрывая участие органов внутренних дел в выполнении специальных конституционных задач, прежде всего следует обратить внимание на обеспечение прав и свобод личности, занимающее центральное место в правоохранительной функции государства [5, с. 11].

Ст. 2 Основного Закона России признает человека, его права и свободы высшей ценностью и одновременно возлагает на государство обязанность по их защите. Как отмечает Б. С. Эбзеев, данное положение исходит из понимания прав человека как атрибутивного, неотъемлемого качества личности [6]. Б. Н. Чичерин справедливо указывал, что признание свободы личности и неотъемлемости ее прав составляет величайший шаг в историческом движении гражданской жизни [7, с. 107]. Однако признание – лишь первый шаг на пути претворения высшей конституционной ценности. Перед государством стоит задача выработать механизмы, гарантирующие человеку беспрепятственное осуществление прав и свобод. Являясь одним из элементов таких механизмов, органы внутренних дел, используя присущие им формы, методы и средства деятельности, создают условия для реализации субъективных прав личности, обеспечивают их.

Обеспечивая права и свободы граждан, органы внутренних дел в то же время охраняют и защищают их. Охранительная деятельность при этом связана с предупреждением правовых нарушений, устранением препятствий в реализации правовых благ. Ее выражением служит комплекс взаимосвязанных мер профилактического, принудительного, контрольно-надзорного, культурно-просветительного, правовоспитательного характера.

В тех ситуациях, когда право личности уже было подвергнуто нарушениям, органы внутренних дел защищают его. При этом, как указывала Б. Ю. Тихонова, используется принудительный в отношении обязанного лица порядок осуществления и восстановления нарушенного права [8, с. 11–15]. Именно в процессе защиты происходит ликвидация правовых нарушений, реализуются гарантии осуществления правовых благ.

Охраняя и защищая права и свободы личности, органы внутренних дел непрерывно предупреждают и пресекают противоправные посяательства, стремятся свести к минимуму правонарушения, привлекают виновных к ответственности, обеспечивают возмещение причиненного ущерба. Благодаря этому гражданам не требуется производить

² О полиции : Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : принят Государственной Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года // КонсультантПлюс: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=lobiabcb2647452674 (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

дополнительные действия для получения своих конституционных прав (свобод) и заключенных в них благ. Они могут непосредственно пользоваться ими с момента рождения вследствие обеспечивающей деятельности органов внутренних дел и государства в целом.

В обеспечении прав и свобод личности важное значение имеет их соблюдение и уважение самими органами внутренних дел, правовая культура которых основывается на признании достоинства и ценности каждого человека. Это предполагает почтительное отношение к людям, вежливое и деликатное поведение с ними, осознание равенства прав граждан, внимательное отношение к их убеждениям. Лишь уважая права (свободы) личности, органы внутренних дел могут эти права полноценно соблюдать, охранять и защищать.

Важнейшим фактором соблюдения, уважения и обеспечения прав личности является фактическое верховенство закона в общественной жизни. Обеспечение законности – одна из основных конституционных задач органов внутренних дел, в выполнении которой они принимают непосредственное участие.

Законность – многоаспектная категория. Как указывал В. С. Афанасьев, она несет в себе разнообразные смысловые значения, которые в классическом понимании сводятся к принципу, методу государственного управления обществом, поведению участников общественных отношений, режиму общественной жизни. Все проявления законности связаны с соблюдением и исполнением правовых предписаний [9, с. 9].

Являясь субъектом выполнения конституционной задачи государства по обеспечению законности, органы внутренних дел контролируют строгое следование граждан, организаций, государственных и муниципальных органов предписаниям правовых актов. В рамках своей компетенции они выявляют, пресекают и предупреждают нарушения законодательства, устраняют причины несоответствующего или противоречащего ему поведения.

Обеспечение законности органами внутренних дел выражается в устранении препятствий на пути воздействия правовой нормы на общественные отношения. Обнаружение, исправление и устранение таких препятствий позволяет правовым актам и нормам организовывать и упорядочивать общественные отношения, приводить их фактическое состояние к нормативно предписанному результату.

Обладая широкой компетенцией, органы внутренних дел контролируют соблюдение и исполнение правовых актов в самых разнообразных сферах общественных отношений: миграционной, дорожного движения, охраны детей, имущества, общественной нравственности, природы и окружающей среды, общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, оборота наркотических средств, оружия, контрафактной, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Особое значение при этом имеет реагирование данных органов на административные правонарушения и преступления, как наиболее крайние проявления нарушений законодательства.

Как известно, из всех нарушений правовых норм преступлениями признаются те деяния, которые представляют собой наиболее высокую степень общественной опасности. В сравнении с иными правонарушениями, преступлением причиняется существенный ущерб материальным и нематериальным благам общества, а также повышенный вред общественным отношениям. Этими обстоятельствами формируется устойчивая потребность народа в защите от преступлений, а борьба с преступностью обоснованно становится самостоятельной конституционной задачей государства, в выполнении которой непосредственно участвуют органы внутренних дел.

Являясь одним из основных субъектов выполнения конституционной задачи государства по противодействию преступности, органы внутренних дел несут ответственность за состояние криминогенной обстановки в стране, которая контролируется ими путем реализации целого комплекса мероприятий правового, организационного и воспитательного характера. При этом используются меры административного, уголовного, уголовно-процессуального и оперативно-разыскного характера.

Используя имеющиеся силы и средства, органы внутренних дел декриминализируют общественные отношения и тем самым обеспечивают основы правовой системы, социальной, политической и экономической жизни. В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 12.01.2018 № 2-П по данному поводу говорится, что служба в органах внутренних дел является самостоятельным видом федеральной государственной службы, направленной в том числе на борьбу с преступностью. Она осуществляется в публичных интересах и представляет собой реализацию конституционно значимых функций³. Как указывает В. Д. Зорькин, борьба с преступностью и криминализацией общественных отношений – это вопрос сохранения страны, обеспечения ее государственной целостности. Решая конституционную задачу государства по противодействию преступности, органы внутренних дел защищают народ от массового насилия со стороны бандитов и коррупционеров, охраняют страну от разрушения и деградации [10].

Не менее важной конституционной задачей государства, в выполнении которой непосредственно участвуют органы внутренних дел, является охрана общественного порядка, представляющего собой состояние упорядоченности и организованности общественных отношений.

Выступая органическим свойством общества и его неотъемлемым компонентом, общественный порядок основывается на соблюдении социальных норм и правил поведения. Он носит фундаментальный характер, определяет возможность образования и поддержания социальных связей между людьми. Его наличие служит условием функционирования всех сфер общественной жизни. Конституционное значение общественного порядка сводится к тому, что он служит проводником конституциализации общественных отношений, основой целостности народа, формирования и действия конституционных институтов, конституционного строя и конституционного правопорядка.

Общественный порядок как категория, отражающая реальное состояние общественных отношений, во многом зависит от количества совершаемых нарушений социальных норм, проявлений девиантного и деструктивного поведения. Являясь субъектом выполнения конституционной задачи государства по охране общественного порядка, органы внутренних дел контролируют организованность и упорядоченность социальной жизни в общественных местах, не допускают вызванных правонарушениями сбоев в работе транспорта, образовательных, культурных, медицинских, социальных, политических и иных организаций, обеспечивают дорожное движение, беспрепятственное проведение спортивных, культурно-массовых и иных публичных мероприятий, охраняют общественное здоровье и нравственность. Для этого органы внутренних дел предупреждают, а в случае необходимости пресекают нарушения общественного порядка,

³ По делу о проверке конституционности положений статей 36 и 82 Федерального закона "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в связи с жалобой гражданки Н. В. Кургаевой : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12.01.2018. № 2-П // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287725/ (дата обращения: 22.05.2023).

привлекают нарушителей к ответственности и тем самым устраняют причины дезорганизованности и разобщенности общественных отношений.

Проводя правовую оценку выполняемой органами внутренних дел конституционной задачи государства по охране общественного порядка, Конституционный Суд Российской Федерации указал следующее:

– Служба в органах внутренних дел является самостоятельным видом федеральной государственной службы, реализующей конституционно значимые функции и обеспечивающей публичные интересы, в том числе охрану общественного порядка⁴.

– Защита общественного порядка, в силу заключенного в нем публичного интереса, обуславливает право полиции требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых объектах, осуществлять досмотр и осмотр граждан, а также осмотр находящихся при них вещей⁵.

– При организации публичного мероприятия требуется использование надлежащих форм и методов обеспечения общественного порядка, с указанием направленных на это конкретных мер. В решении вопроса о достаточности принятых мер следует исходить из того, что основную ответственность за охрану общественного порядка несут органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, а также уполномоченные представители органов внутренних дел⁶.

– Предоставляя гражданам возможность и разъясняя порядок реализации права на свободу мирных собраний, Федеральный закон в то же время направлен на обеспечение общественного порядка и безопасности как участников мероприятия, так и третьих лиц. С этой целью предусмотрены меры предупреждения и предотвращения нарушений общественного порядка и безопасности, прав и свобод граждан, а также установления эффективной публично-правовой ответственности за действия, их нарушающие или создающие реальную угрозу их нарушения⁷.

– В ситуациях, когда организаторы или участники публичного мероприятия ведут себя деструктивно, явно намереваются совершить или совершают какие-либо действия,

⁴По делу о проверке конституционности абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 02.07.2018 № 27-П // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301707/ (дата обращения 22.05.2023); По делу о проверке конституционности положения пункта 7 части 3 статьи 82 Федерального закона "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в связи с жалобами граждан А. М. Асельдерова, К. Г. Рабаданова, Г. К. Сулейманова и Е. В. Тарышкина : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21.03.2014 № 7-П // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160804/ (дата обращения: 22.05.2023).

⁵ По делу о проверке конституционности части шестой статьи 34 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" в связи с жалобой гражданина Р. Р. Идиятдинова : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20.07.2021 № 38-П // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390920/ (дата обращения: 27.06.2023).

⁶ По делу о проверке конституционности положений пункта 5 части 4 статьи 5 и пункта 6 части 3 статьи 7 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в связи с жалобой гражданина В. А. Тетерина" : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.06.2019 № 24-П // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327101/ (дата обращения: 27.06.2023).

⁷ По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И. И. Дадина : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2017 № 2-П // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212659/ (дата обращения: 27.06.2023).

угрожающие общественному порядку, государство во исполнение своей конституционной обязанности должно использовать для недопущения и пресечения проявлений, не отвечающих существу права на мирные собрания, все законные средства⁸.

– В тех случаях, когда лицо, осуществляя свое право, причиняет вред другим гражданам, нарушает их права и свободы или общественный порядок в целом, виновный может быть привлечен к публично-правовой, в том числе уголовной ответственности, преследующей охрану публичных интересов⁹.

Как видно, общественный порядок несет в себе конституционную значимость, которая распространяется на деятельность государственных органов по его обеспечению. Поэтому, выполняя соответствующую конституционную задачу государства, органы внутренних дел вносят вклад в конституционализацию общественных отношений, поддерживают социальное спокойствие, обеспечивают сохранность и целостность социально-правовой системы.

Обобщая вышеизложенное, необходимо сказать о том, что текст Конституции России является системой конституционных задач, которые представляют собой зафиксированные в Основном Законе, адресованные государству требования многонационального народа Российской Федерации, направленные на решение конституционно значимых проблем. Сущность конституционных задач сводится к тому, что они выступают средством управления государством. Зафиксировав эти задачи в Конституции Российской Федерации, народ определил основные ценности, принципы и идеи, которые государство призвано реализовать. В решении конституционных задач участвуют все государственные органы и должностные лица, каждый из которых в рамках своей компетенции вносит индивидуальный вклад в данный процесс. Самостоятельное место в решении конституционных задач отводится органам внутренних дел, учрежденным для выполнения конституционно зафиксированных и обращенных к государству требований народа России, связанных с противодействием преступности, обеспечением законности, прав и свобод личности, охраной собственности и общественного порядка.

Таким образом, органы внутренних дел являются субъектом выполнения конституционных задач государства. Для органов внутренних дел основными следует считать конституционные задачи по обеспечению законности, прав и свобод личности, противодействию преступности, охране собственности и общественного порядка. Решая данные задачи, органы внутренних дел выступают инструментом выполнения адресованных государству требований многонационального народа Российской Федерации.

⁸ Там же.

⁹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Алехиной Марии Владимировны на нарушение ее конституционных прав частью второй статьи 213 Уголовного кодекса Российской Федерации : Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 23.10.2014 № 2521-О // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171640/ (дата обращения: 27.06.2023).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Кабышев, В. Т. Конституционная система власти в современной России // Вестник Саратовской государственной академии права : науч. журнал. 1998. № 3. С. 75–83.
2. Комарова, В. В. Государственная власть и местное самоуправление // Актуальные проблемы российского права : науч. журн. 2017. № 9. С. 38–44.
3. Пожарский, Д. В. Российское государство и полиция в системе конституционных ценностей // Труды Академии управления МВД России : науч. журн. 2019. № 1. С. 7–12.
4. Зорькин В. Д. Возвращение государства // Российская газета. 2021. 17 мая.
5. Федеральный закон «О полиции»: научно-практическое пособие / под ред. В. В. Гордиенко. М., 2012. 388 с.
6. Эбзеев, Б. С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М.: Норма, 2007. 384 с.
7. Чичерин, Б. Н. Философия права. М., 1900. 341 с.
8. Тихонова, Б. Ю. Субъективные права советских граждан, их охрана и защита: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1972. 22 с.
9. Афанасьев, В. С. Обеспечение законности: вопросы теории и практики (по материалам органов внутренних дел): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1993. 40 с.
10. Зорькин, В. Д. Как предотвратить диктатуру криминала: Председатель Конституционного суда Валерий Зорькин о борьбе с организованной преступностью (10.12.2010) // rg.ru : Интернет-портал Российской газеты : сайт. 10.12.2010. URL: <https://rg.ru/2010/12/10/zorkin.html> (дата обращения 27.06.2023).

REFERENCES

1. Kabyshev V.T. Konstitucionnaja sistema vlasti v sovremennoj Rossii [The constitutional system of power in modern Russia]. Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj akademii prava – Vestnik of the Saratov State Academy of Law. 1998, no. 3, pp. 75-83.
2. Komarova V.V. Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie [State power and local self-government]. Aktual'nye problemy rossijskogo prava – Actual problems of Russian law. 2017, no. 9, pp. 38-44.
3. Pozharsky D.V. Rossijskoe gosudarstvo i policija v sisteme konstitucionnyh cennostej [The Russian state and the police in the system of constitutional values] . Trudy Akademii upravlenija MVD Rossii – Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2019, no. 1, pp. 7-12.
4. Zorkin V.D. Vozvrashhenie gosudarstva [The return of the state]. Russian newspaper – Rossiyskaya Gazeta. 2021, May 17.
5. Gordienko V.V. Federal Law "On Police": a scientific and practical manual. M., 2012, 388 p.
6. Ebzeev B.S. Lichnost' i gosudarstvo v Rossii: vzaimnaja otvetstvennost' i konstitucionnye objazannosti [Personality and the state in Russia: mutual responsibility and constitutional duties]. M.: Norm, 2008, 383 p.
7. Chicherin B.N. Filosofija prava [Philosophy of Law]. M., 1900, 341 p.
8. Tikhonova B.Yu. Sub#ektivnye prava sovetskih grazhdan, ih ohrana i zashhita: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. [Subjective rights of Soviet citizens, their protection and protection: abstract. dis. ... cand. jurid.]. M., 1972, 22 p .

9. Afanasyev V.S. Obespechenie zakonnosti: voprosy teorii i praktiki (po materialam organov vnutrennih del): avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk. [Ensuring the rule of law: issues of theory and practice (based on the materials of the internal affairs bodies): abstract. dis. ...Dr. jurid.]. M., 1993, 40 p.

10. Zorkin V.D. Kak predotvratit' diktaturu kriminala: Predsedatel' Konstitucionnogo suda Valerij Zor'kin o bor'be s organizovannoj prestupnost'ju [How to prevent the dictatorship of crime: Chairman of the Constitutional Court Valery Zorkin on the fight against organized crime]. Rossiyskaya Gazeta. 2010, December 10.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Фомичев Андрей Андреевич, кандидат юридических наук, преподаватель кафедры криминалистики и предварительного расследования в ОВД. Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова. 302027, Российская Федерация, г. Орёл, ул. Игнатова, д. 2.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Fomichev Andrey Andreevich, Candidate of Law, lecturer of the Department of Criminology and Preliminary Investigation in the Department of Internal Affairs. Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov. 302027, Russia, Orel, Ignatova st., 2.

Статья поступила в редакцию 22.07.2024; одобрена после рецензирования 29.07.2023; принята к публикации 01.03.2024.

The article was submitted 22.07.2024; approved after reviewing 29.07.2023; accepted for publication 01.03.2024.