

Н.Э. Егорова, О.Ф. Кудинов, Е.Е. Новичкова
К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ, ФОРМАХ И МЕТОДАХ
ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
(НА МАТЕРИАЛАХ МВД РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ)

В статье рассматриваются вопросы реализации управленческих функций руководством МВД Республики Бурятия по организации деятельности полиции в «местах особого внимания», определяемых на основе анализа жалоб и заявлений граждан о совершаемых в жилом секторе правонарушениях, путём комплексного применения правовых, технических и организационно-управленческих мер, направленных на повышение эффективности деятельности в сфере охраны общественного порядка.

Ключевые слова: места особого внимания, охрана общественного порядка, реестр доставленных лиц, формы и методы управленческой деятельности, профилактика преступности, право граждан на обращение

N. E. Egorova, O. P. Kudinov, Y. Y. Novichkova
ON THE QUESTION OF THE CONTENTS, FORMS AND METHODS
OF PUBLIC ORDER MAINTENANCE (ON THE MATERIALS
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS IN THE REPUBLIC
OF BURYATIA)

This article discusses the implementation of management functions of the Ministry of Internal Affairs in the Republic of Buryatia on the organization of the police activities in "the places of special consideration". The places are determined on the basis of analysis of complaints and petitions about committed offenses in the residential sector through an integrated use of legal, technical, organizational and management measures aimed at improving the effectiveness of activities in the field of public order maintenance.

Keywords: the places of special consideration, public order maintenance, the registry of brought individuals, forms and methods of management, crime prevention, the right of citizens to appeal

Знание и применение руководителем территориального ОВД на практике содержания, форм и методов организации работы предполагает успешную работу всего аппарата по обеспечению общественной безопасности, раскрытию и расследованию преступлений в регионе. От форм и методов организации работы первого лица ОВД напрямую зависит эффективность деятельности всех служб и подразделений по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, характерных для современной оперативной обстановки в регионах Российской Федерации. Содержание, правильное и своевременное применение различных форм и методов организации работы аппаратов территориальных ОВД способствует наиболее эффективной управленческой деятельности по выработке и принятию оптимальных решений, организации их исполнения, планированию и контролю.

В Конституции Российской Федерации функция охраны общественного порядка позиционирована как важнейшая социальная функция государства. Проблема охраны общественного порядка актуальна всегда, в любой стране и в любом обществе. Общественный порядок создает благоприятные условия для жизнедеятельности людей, обеспечения прав и законных интересов граждан, т.е. является той областью общественной жизни, по состоянию защищенности которой формируется доверие к полиции, обеспечивается стабильность в обществе.

Полиция, обладая необходимыми административно-правовыми полномочиями для обеспечения должного общественного порядка, призвана решать вопросы предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений, совершаемых в общественных местах. Таким образом, одной из целей охраны порядка является профилактика преступности, которая может пониматься как в широком, так и в узком смысле. В широком понимании профилактика является синонимом предупреждения, в узком же смысле слова профилактикой считаются меры, направленные на выявление и ликвидацию причин и условий конкретных преступных деяний, а также на установление лиц, потенциально способных совершить преступление, с целью осуществления направленного предупредительного воздействия. Такая деятельность является одним из этапов комплексного предупреждения преступности [1, с. 339].

Основными силами, поддерживающими правопорядок на улицах и в местах с массовым пребыванием людей, являются подразделения патрульно-постовой службы и вневедомственной охраны. К наиболее эффективным формам несения службы нарядами полиции относятся:

- 1) патрулирование на автомобилях и в составе пеших нарядов;
- 2) работа передвижных постов полиции на базе автобусов и микроавтобусов;
- 3) с использованием служебных животных (конные патрули и наряды со служебно-разыскными собаками);
- 4) привлечение к совместному несению службы общественных формирований и сотрудников частных охранных организаций.

Для повышения защищенности граждан от противоправных посягательств в охране правопорядка активно используются технические средства:

- видеонаблюдение, обеспечивающее круглосуточный контроль за наиболее оживленными улицами и площадями;
- система позиционирования нарядов, позволяющая в режиме реального времени установить нахождение ближайшего к месту происшествия наряда;
- 3) система удаленного доступа к информационным банкам данных, и др.

Предпосылками пересмотра методики реализации управленческих функций руководством органов внутренних дел Республики Бурятия в целях повышения эффективности деятельности всего органа явилась неблагоприятная криминогенная обстановка на обслуживаемой территории.

Так, в 2014 г. уровень преступности в республике в расчете на 100 тыс. населения составил 2 525,2 преступления (СФО – 2 039,0; Россия – 1 507,9). Общий массив зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений по сравнению с 2013 г. увеличился на 3,7% (с 5 456 до 5 657) (СФО – 4,4%; Россия – -2,3%).

Анализ уровня преступности в Республике Бурятия за 2014 г. показал, что он выше, чем в среднем по России и СФО, как по тяжким и особо тяжким преступлениям (РБ – 580,9; СФО – 467,9; Россия – 365,7), так и по преступлениям средней и небольшой тяжести (РБ – 1 944,3; СФО – 1 571,1; Россия – 1 142,2).

Интересной в плане организации работы по выявлению и предупреждению противоправных действий, совершаемых в общественных местах, и в первую очередь на улицах, скверах и площадях, является практика, построенная на определении и отработке так называемых мест особого внимания, которая успешно внедрена и апробирована в г. Новосибирске (в течение пяти лет) и в г. Иркутске (более года), а в настоящее время используется на территории Республики Бурятия.

Данные места определяются главным образом на основании анализа информации по заявлениям и жалобам граждан на нарушение общественного порядка на территориях, непосредственно прилегающих к жилому сектору. Это детские, игровые и спортивные площадки, дворы и подъезды, а также места массового отдыха граждан. Большинство жалоб граждан идет по фактам распития алкогольной продукции (нарушение федерального законодательства) и действий, нарушающих тишину и покой граждан (нарушение закона субъекта РФ). Чаще всего это совершают лица, склонные к противоправным деяниям, злоупотребляющие спиртными напитками, употребляющие наркотические средства без назначения врача, ранее судимые, состоящие под административным надзором, т.е. влияющие на оперативную обстановку и представляющие для полиции оперативный интерес. Нередко поступают жалобы на несовершеннолетних граждан, совершающих аналогичные правонарушения. Внимание нарядов также обращено на выявление несовершеннолетних лиц в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, детей, не достигших возраста 16 лет, находящихся без сопровождения родителей либо законных представителей в ночное время в общественных местах.

При определении численности и времени выставления нарядов учитывается сезонность (увеличение количества нарядов в основном в весенне-летний период) и планирование графиков несения службы на вечернее и ночное время. Особенности тактики действий нарядов заключаются в следующем: немедленное реагирование на такого рода сообщения с выездом в общественные места с концентрацией лиц, совершающих правонарушения, в ходе которых осуществляются активные действия по выявлению и пресечению правонарушений, доставлению лиц в территориальные органы внутренних дел и проведению с ними необходимых оперативно-профилактических мероприятий. Управление нарядами строится

с учётом именно адресной работы к поведению поднадзорных лиц, лиц, формально подпадающих под административный надзор, лиц, осуждённых без изоляции от общества, лиц, находящихся в состоянии опьянения, вовлечению несовершеннолетних в противоправную деятельность. Поэтому приоритетной является организация взаимодействия с уголовно-исполнительной инспекцией УФСИН, с исполнительной и законодательной властями, со всеми силовыми подразделениями и ведомствами, построение профессионального взаимодействия [2].

Изъятие лиц с противоправным поведением из общественных мест позволяет гражданам спокойно отдыхать, заниматься повседневными делами, воспитывать детей в нормальной обстановке. Таким образом, отработка мест особого внимания позволяет реализовать основной профилактический фактор – недопущение совершения лицами, доставленными в территориальные органы внутренних дел за совершение административных правонарушений, преступлений. Незамедлительно осуществляется и публично значимая функция органов внутренних дел по реализации конституционного права граждан РФ на обращение и принятие по нему правового решения [3], что позволяет формировать позитивное отношение граждан к полиции и активную гражданскую позицию, направленную на взаимодействие с органами внутренних дел.

Аналитическая работа в целях определения негативных изменений состояния правопорядка не является новым подходом в организации управленческой деятельности, направления ее и порядок реализации ее предусмотрены приказом МВД России от 12.02.1997 г. № 86 «Об утверждении Временного наставления по службе штабов ОВД», а также иными ведомственными нормативными правовыми актами. В соответствии с приказом информационно-аналитическая деятельность штаба предназначена для обеспечения выработки своевременных, обоснованных и рациональных управленческих решений начальника органа внутренних дел в сфере охраны правопорядка и борьбы с преступностью, а также при реализации других функций органа внутренних дел [4].

В приказе предусмотрены виды комплексного анализа, к которым относятся:

1) текущий анализ (за сутки, неделю, месяц), который призван обеспечивать потребности оперативного управления, повседневной организации работы личного состава органа внутренних дел. Опираясь на результаты анализа, руководителем органа принимаются меры реагирования на конкретные правонарушения и преступления, вносятся необходимые коррективы в расстановку сил и средств, осуществляются другие управленческие мероприятия;

2) анализ нарастающим итогом за отчетный период (квартал, полугодие, девять месяцев, год), при котором выявляются возникающие в оперативной обстановке отклонения от сложившихся тенденций в состоянии правопорядка, динамике и структуре преступности, исследуются причины произошедших изменений во взаимосвязи с эффективностью работы органа внутренних дел. Анализ является основой для внесения необходимых коррективов в оперативно-служебную деятельность на предстоящий период.

На его базе готовятся аналитические документы о состоянии правопорядка и результатах борьбы с преступностью, информация в инстанции, разрабатываются планы мероприятий;

3) проблемный анализ, предназначенный для изучения отдельных проблем и вопросов организации борьбы с преступностью, обеспечения правопорядка, в качестве которых могут быть причины низкой раскрываемости тех или иных преступлений, роста уличной, рецидивной либо подростковой преступности, существенное снижение темпов прироста или сокращение числа зарегистрированных преступных посягательств конкретного вида, распространенность преступлений, связанных с наркотиками, совершенных с применением огнестрельного оружия, и т.п.

Именно эти виды аналитических исследований дают возможность выявить наиболее криминогенные участки обслуживаемой территории и позволяют определить дальнейшие направления деятельности.

В целях профилактики преступлений и правонарушений на улицах и в иных общественных местах, стабилизации оперативной обстановки на территории Республики Бурятия своевременно был подготовлен приказ МВД по Республике Бурятия от 03.06.2014 г. № 432 «Об организации работы по профилактике преступлений и правонарушений в “местах особого внимания”», который предусматривает:

1) ежемесячное проведение анализа по преступлениям и административным правонарушениям, совершенным на улицах, придомовых территориях, в местах с массовым пребыванием граждан, жилом секторе с целью установления мест концентрации лиц с асоциальным поведением;

2) своевременную корректировку списка «мест особого внимания» с переработкой маршрутов патрулирования для нарядов комплексных сил;

3) наличие в дежурных частях информации о местах наиболее частого поступления заявлений о неправомерных действиях, совершения преступлений и административных правонарушений.

По результатам работы в «местах особого внимания» формируется реестр доставленных лиц, предназначенный для оперативного информационного обеспечения процесса раскрытия, расследования и предупреждения преступлений. Информационной основой учета является сбор, накопление и анализ сведений о субъектах, доставленных в территориальные органы МВД Республики Бурятия [5].

Всего на оперативный учёт в регионе поставлено 421 «место особого внимания», из них по г. Улан-Удэ – 198, по сельским районам – 223.

Перед наружными нарядами полиции поставлены задачи по удалению из мест концентрации указанной категории лиц и доставлению их в подразделения полиции, где с ними проводится соответствующая работа по привлечению к административной, уголовной ответственности, проверке на причастность к ранее совершённым преступлениям, нахождению в розыске, постановке на административный надзор, проведению необходимых профилактических мероприятий [6].

Можно сказать, что внедренная методика работы дала положительный результат. С момента определения «мест особого внимания» и организации работы в них за полгода проведено 82651 проверок, в результате которых:

- 1) доставлено 72643 лиц, из них – 17098 по ориентировке;
- 2) доставлено 2154 лиц, в отношении которых установлен административный надзор;
- 3) доставлено 2531 условно осужденных.

В отношении 38 433 лиц, доставленных с «мест особого внимания», составлены протоколы об административных правонарушениях. Задержано 223 лица, находящихся в розыске, получена оперативно значимая информация (ОУР – 1 800, УУП – 1 308), по которой раскрыто 519 преступлений.

Постановка на дактилоскопический учёт более чем 35 тысяч лиц позволила установить 776 лиц, причастных к совершению различных преступлений, а также установлению личности неопознанных трупов.

Кроме организационных мер, использовались технические средства. В настоящее время в состав АПК «Безопасный город», выведенный в центр управления нарядами УМВД России по г. Улан-Удэ, входят:

- 1) система видеонаблюдения за местами массового пребывания граждан, состоящая из 174 камер;
- 2) система экстренной связи «гражданин – полиция», включающая 23 пункта;
- 3) система мобильных комплектов ГЛОНАСС, позволяющая отображать на электронной карте г. Улан-Удэ 81 патрульный автомобиль строевых подразделений полиции (ППСП, ДПС, ОВО).

За 2014 год с использованием системы видеонаблюдения АПК «Безопасный город» раскрыто 14 преступлений, выявлено 2 309 административных правонарушений [7].

С учётом достигнутых результатов в оперативно-служебной деятельности МВД Республики Бурятия одним из основных направлений по повышению эффективности деятельности в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности, усиления борьбы с преступностью в соответствии с приоритетными направлениями и задачами, определенными директивными требованиями МВД России, и в качестве научного подхода при реализации управленческих функций на 2015 г., остается решение задачи по дальнейшему обеспечению оперативного прикрытия «мест особого внимания».

Как видим, эффективным оказалось комплексное применение правовых, организационно-управленческих, технических мер, направленных на повышение эффективности работы правоохранительных органов и координацию деятельности подразделений органов внутренних дел по реализации одного из основных направлений деятельности полиции – обеспечению правопорядка, личной и имущественной безопасности на улицах и в других общественных местах. Таким образом, можно сделать вывод, что результаты деятельности подразделений, выполняющих общие функции органов внутренних дел (полиции), напрямую зависят от эффективной организации работы и уровня профессионализма руководства ОВД. Распространение практики определения «мест особого внимания» позволит эффективно взаимодействовать территориальным ОВД субъектов РФ по вопросам профилактики, раскрытия и расследования преступлений,

совершаемых на межрегиональном уровне, а также совершенствовать работу по раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Аванесов Г. А. Криминология. М., 1984.
2. Места особого внимания определяют в целях обеспечения общественной безопасности в Бурятии. URL: <http://ulanmedia.ru/news/byuriatia/06.06.2014/363122/mesta-osobogo-vnimanija-opredelyat-v-tselyah-obespecheniya-obschestvennoy-bezopasnosti-v.html>
3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 24.11.2014) // Рос. газ. 2006. № 95
4. Об утверждении Временного наставления по службе штабов ОВД: приказ МВД России от 12.02.1997 № 86.
5. Об организации работы по профилактике преступлений и правонарушений в «местах особого внимания»: приказ МВД по РБ от 03.06.2014 № 432.
6. Тезисы отчета министра внутренних дел по Республике Бурятия генерал-майора полиции О.Ф. Кудинова на сессии Народного Хурала Республики Бурятия о деятельности полиции МВД по Республике Бурятия в 2014 году (26 февраля 2015 г. г. Улан-Удэ).
7. Справка «О комплексном анализе оперативной обстановки в Республике Бурятия за 2014 год».