

О СОСТОЯНИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ИХ РЕГУЛИРОВАНИЮ

А.Н. Шаламова,
доцент кафедры общеправовых дисциплин
ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России,
канд. юрид. наук, доцент

Сегодня миграция является составной частью внешней и внутренней политики России, одним из условий роста российской экономики, важной составляющей системы мер по обеспечению национальной безопасности страны.

The government of the Russian Federation is aimed to stabilize the total number of the population and to promote the social and economic development of the country, as well as to realize its national and geopolitical interests¹.

Стратегический курс России в сфере миграции направлен на стабилизацию общей численности населения и содействие устойчивому социально-экономическому развитию страны, реализацию ее национальных и геополитических интересов.

По статистике, большинство граждан уезжают в регионы: Сибирского (Красноярский край, Новосибирскую область) и Центрального федеральных округов (большая часть которых в г. Москву и Московскую область).

В основном область покидает экономически активное население, главные цели – учеба и работа. Наибольшие миграционные потери несет Приангарье в возрастных категориях от 15 до 35 лет – более 45% и до 15 лет – 11,5%. В итоге более 56% убыли приходится на самое перспективное население, с точки зрения экономического и демографического развития. Более половины выезжающих – это обладатели высшего и среднего специального образования.

Прибывают в нашу область в основном из Забайкальского края, республик Тывы и Бурятии, Дальневосточного федерального округа. Население мигрирует в основном в Центральную часть России и Красноярский край.

Как решение одной из основных задач демографической политики Российской Федерации в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития – это содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

Мировой финансовый кризис, начавшийся в 2008 году, внес свои коррективы в деятельность любого ведомства или службы. Его негативные последствия продолжают оказывать влияние на социально-экономическую и миграционную ситуацию Иркутской области.

УФМС организовано тесное взаимодействие с министерством экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области, а также службой занятости населения по проведению еженедельного

¹ Shalamova A. State Organs Activity to Regulate Migration Processes in the Irkutsk Region

мониторинга ситуации, складывающейся в социальных сферах региона. Проводится мониторинг территориальных структурных подразделений УФМС.

На рынке труда преобладают вакансии низкой квалификации (подсобный рабочий, грузчик, водители) с низкой оплатой труда от 4,5 тысяч рублей до 6 тыс. рублей и высокой квалификации строительной и лесной отрасли (каменщики, бетонщики, плотники, газоэлектросварщики, станочники) с оплатой труда от 7 до 8 тысяч рублей.

Таким образом, в результате негативного воздействия финансово-экономического кризиса на экономику региона ситуация на рынке труда остается достаточно сложной: сохраняется несоответствие спроса и предложения рабочей силы, увеличилась численность безработных граждан и отток из области квалифицированных кадров.

Недостаток населения, особенно его трудоспособной части, восполняется за счет других народов и культур.

Оценивая внешнюю миграцию в целом можно отметить, что по-прежнему прослеживаются три основных потока иностранных граждан, въезжающих на территорию Иркутской области: среднеазиатское направление (Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан) – 62%, восточно-азиатское направление (Китай, Монголия, КНДР, Япония) – 28%, западное направление (Украина, Белоруссия, Молдова и некоторые страны из Евросоюза) – 10%.

Из иностранных граждан, получивших гражданство Российской Федерации, преобладают граждане стран ближнего зарубежья – Кыргызстана и лица без гражданства.

Миграционная составляющая демографической политики является одним из факторов, способных замедлить процесс снижения численности населения.

Вместе с тем, на территорию области продолжает пребывать значительное количество иностранных граждан в поисках заработка. В сложившейся ситуации Службе приходится решать задачи, как по защите рынка труда для российских граждан, так и по своевременному трудоустройству пребывающих иностранцев, а при невозможности последних трудоустроиться, сократить срок их пребывания на территории области до минимума, тем самым максимально снизить риски возникновения протестных акций, как со стороны иностранных граждан, так и жителей региона.

В связи со сложившейся ситуацией на региональном рынке труда, связанной с высвобождением работников на предприятиях Иркутской области, и в соответствии с проводимым профессионально-квалификационным анализом состава высвобождаемых работников служба занятости населения Иркутской области рассматривает в первую очередь вопрос замещения российскими гражданами рабочих мест, на которые предполагается привлечение иностранных граждан.

Проведено 1 заседание Ситуационного центра по мониторингу за состоянием дел в социальных сферах и сфере миграции, 3 - рабочей группы, на которых рассматривались вопросы миграционной ситуации, складывающейся на территории области, профилактики правонарушений и преступлений, как со стороны российских граждан, так и иностранных, а также организации взаимодействия при обеспечении охраны общественного

порядка и общественной безопасности в период проведения выборов, праздничных мероприятий, санкционированных митингов и протестных акций. УФМС организовано дежурство мобильных групп иммиграционного контроля в период проведения праздничных мероприятий, протестных акций.

Службой на постоянной основе проводится мониторинг внешней трудовой миграции территориальных структурных подразделений УФМС. Отслеживаются факты невыплаты заработной платы иностранным работникам, случаи конфликтных ситуаций и протестных проявлений со стороны иностранных граждан. Выявленные факты невыплаты заработной платы иностранным работникам решаются с работодателями в незамедлительном порядке. По данным на 1 апреля конфликтных ситуаций и протестных проявлений со стороны иностранных граждан не возникало.

В целом руководству Службы удалось добиться комплексного воздействия на ситуацию в плане снижения миграционной нагрузки на российский рынок труда, обеспечить адекватное реагирование на ее изменения.

Современная ситуация на рынке труда Иркутской области характеризуется наличием районов, испытывающих дефицит кадров определенных профессий и специальностей, который не может быть восполнен за счет незанятого населения.

Одним из вариантов пополнения трудовых ресурсов по профессиям и специальностям, не представленным на региональном рынке труда, но востребованным работодателями, является привлечение временной иностранной рабочей силы.

В отчетном периоде работодателям различной формы собственности выдано 133 разрешения на привлечение иностранных работников (АППГ – 76, +75%). В настоящее время в области имеют разрешения на привлечение иностранных работников 338 работодателей различной формы собственности (АППГ – 257, +31,5%).

В отдел по вопросам трудовой миграции УФМС обратилось за оформлением индивидуальных разрешений на работу 6398 иностранных работников (АППГ – 5998, +6,7%), что составило 32% от всех поставленных на миграционный учет ИГ и 74% от прибывших в целях трудоустройства.

Ежедневно по оперативной сводке ДЧ ГУВД по Иркутской области УФМС России по Иркутской области отслеживается состояние преступности иностранных граждан. По каждому факту преступлений, совершенных как иностранными гражданами, так и в отношении иностранных граждан проводятся тщательные проверки.

По информации КМ ГУВД России по Иркутской области проводится ежемесячный анализ преступлений, связанных с иностранными гражданами. Отслеживается влияние преступлений, совершенных иностранными гражданами, на криминогенную обстановку в области.

В целях профилактики проявлений экстремизма, ксенофобии и мигрантофобии УФМС России по Иркутской области продолжено проведение комплекса мероприятий по взаимодействию с национально-культурными объединениями. В феврале т.г. УФМС России по Иркутской области принято участие в расширенном заседании комиссии по вопросам национальных отношений на тему «О роли национально-культурных автономий и конфессий в укреплении межнациональных и

межконфессиональных отношений». По итогам заседания принято решение об активизации работы национально-культурных объединений с молодежью, формирования в подрастающем поколении положительных социальных установок, в том числе воспитания толерантности по отношению к другим этносам и народам.

Значительную роль в профилактике преступлений и нарушений миграционного законодательства играет проводимая информационно-разъяснительная работа среди населения области и временно-пребывающих иностранных граждан. В отчетном периоде Управлением Федеральной миграционной службы осуществлен ряд мероприятий по обеспечению открытости и доступности информации для населения региона. Основные усилия были направлены на проведение через средства массовой информации работы, направленной на разъяснение требований нормативных правовых актов, регламентирующих миграционные отношения и паспортно-визовую работу.

Благодаря принимаемым мерам во взаимодействии с правоохранительными органами и органами местного самоуправления в Иркутской области сохраняется контроль за миграционной ситуацией, не было отмечено явлений или факторов дестабилизирующих миграционную обстановку, не допущено межнациональных конфликтов, протестных проявлений со стороны иностранных граждан.